



Anton de Kom Universiteit van Suriname

Bibliotheek

Universiteitscomplex, Leysweg 86, Paramaribo, Suriname, Postbus 9212
Telefoon (597)464547, Fax (597)434211, E-mail: adekbib@uvs.edu

APPROVAL

NAAM: Joshua Geerlings

verleent wel / ~~niet~~ aan de AdeKUS kosteloos de niet-exclusieve toestemming om ~~haar~~ / zijn ~~Drs.~~ / B.Sc. / ~~M.Sc.~~
afstudeerscriptie online beschikbaar te stellen aan gebruikers binnen en buiten de AdeKUS.

Plaats en datum, 21 nov 2025

Handtekening 



ANTON DE KOM UNIVERSITEIT VAN SURINAME

Faculteit der Juridische Wetenschappen

**EEN JURIDISCH ONDERZOEK NAAR MILIEU EFFECTEN
ANALYSE INZAKE DE OLIE EN GASWINNING VOOR DE
KUST VAN SURINAME**

Thesis ter verkrijging van de graad van Bachelor of Laws (LLB)

Bacheloropleiding Rechten

Geelings, Joshua

Begeleider: mr. Farzia Hausil

Paramaribo, november 2025

Voorwoord

Ter afronding van mijn Bachelor studie aan de Anton de Kom Universiteit van Suriname heb ik deze scriptie geschreven. Deze studie was voor mij wel een zware uitdaging geweest, waarnaar ik terug kan kijken met tevredenheid en blijdschap dat ik de studie heb kunnen doorstaan. Ondanks alle tegenslagen en verantwoordelijkheid die rustte op mijn schouders, ben ik aan het eind gekomen ervan. Deze scriptie is het resultaat van alles die ik heb bijgeleerd in mijn studie periode op de Anton de Kom Universiteit van Suriname.

Tijdens de colleges van het van het vak Milieurecht heb ik gezien en geleerd hoe belangrijk het is om ons milieu te beschermen en te koesteren. Wij als mens maken deel uit van de natuur en alle negatieve invloeden op ons milieu, slaat weer terug op ons en vooral onze gezondheid en welvaart. In de afgelopen jaren is er olie gevonden voor de kust, wat grote economische welvaart kan betekenen voor Suriname, maar ook een zware ecologische aantasting kan vormen als het verkeerd wordt aangepakt. Ter ontwikkeling van de eigen natuurlijke omgeving kunnen er verschillende activiteiten worden ingeplanned. Het implementeren van het Milieu Effecten Analyse is een grote hulpmiddel om de negatieve invloeden op het milieu te kunnen identificeren, die kunnen voortvloeien uit deze geplande activiteiten. Hierdoor kan er, samen met de rechtspersonen, worden gewerkt aan maatregelen deze te verminderen of zelf voorkomen

Ik wil hierbij mijn begeleider mr. Farzia Hausil van harte bedanken voor haar inspanning en waardevolle adviezen en bijstand bij tot stand koming van deze scriptie.

Verder nog gaat mijn dank uit aan een ieder die mij heeft bijgestaan en heeft ondersteund bij de afronding van deze scriptie en mijn studie.

Met deze scriptie wens ik inzage te leveren aan hoe wij de olie – en gaswinning kunnen laten plaatsvinden zonder het milieu aan te tasten en om schade te voorkomen middels een goede Milieu Effecten Analyse.

Lijst van afkortingen

TOR	-	Terms of reference
NIMOS	-	Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname
NMA	-	Nationaal Milieu Autoriteit
UNCED	-	United Nations Conference on Environment and Development
VN	-	Verenigde Naties
NGO	-	Non Governmental Organizations
EIS	-	Environmental Impact Assesment
EMMP	-	Environmental Management and Monitoring Plan
NEPA	-	National Environment Policy Act
SEP	-	Stakeholder Engagement Plan
EMS	-	Environmental Management System
NEAP	-	National Environmental Action Plan
ICZM	-	Integrated Coastal Zone Management Action Plan
NBSAP	-	Nationale Biodiversity Strategy and Action Plan
EPA	-	Environmental Protection Agency

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Lijst van afkortingen	3
Inleiding	5
Hoofdstuk 1 : Hoofdstuk 5 van de Milieu Raamwet toetsen aan de internationale verdragen	7
1.1 : Inleiding.....	7
1.2 : Internationale Milieurecht.....	8
1.2.1 : Stockholm declaration 1972.....	9
1.2.2 : Rio de Janeiro, 1992	10
1.2.3 : Conventie in Rio de Janeiro 2002.....	11
1.3 : Beginselen van het Internationaal Milieurecht.....	11
1.4 : Internationale beginselen als bron voor het Milieu Raamwet	14
1.5 : Hoofdstuk 5 van het Milieu Raamwet	15
1.6 : Inwerking treding staatsbesluit van 12 februari 2025.....	17
Hoofdstuk 2 : Algemene procedures bij uitvoering van de Milieu Effecten Analyse	18
2.1 : Inleiding.....	18
2.2 : Verantwoordelijkheid Milieu Effecten Analyse en Milieu Effecten Rapport	19
2.3 : De opbouw van algemene Milieu Effecten Analyse procedures	20
2.3.1 : De Screeningfase	20
2.3.2 : Scopingsfase	22
2.3.3 : Analyse fase	23
2.3.4 : Beoordelingsfase	23
2.3.5 : Besluitvorming en Monitoring.....	24
Hoofdstuk 3 : De procedures van de MEA (Milieu Effecten Analyse) bij oil & gas	25
3.1 : Inleiding.....	25
3.2 : Het Milieu Effect Analyse bij Exploration Phase	25
3.3 : Belang van Milieu Effecten Analyse bij Production Phase.....	27
3.4 : Relevante Milieuberschermings nationale wetgeving en verdragen bij offshore oil & gas ..	28
3.5 : Procedure van de Milieu Effecten Analyse inzake offshore olie en gaswinning	30
3.6 : De Milieu Effecten Analyse in Guyana inzake oil & gas.....	34
Hoofdstuk 4: Conclusie en Aanbevelingen	38
Conclusie.....	38
Aanbevelingen	40
Literatuurlijst.....	42

Inleiding

In deze scriptie is er onderzoek gedaan naar de juridische aspecten en toepassing van de Milieu Effecten Analyse op de offshore Oil & Gas industrie. Om als land te kunnen ontwikkelen, wordt er gekeken naar opties voor inkomen. Eén mogelijk optie is het winnen van aardolie voor de kust. Er is sinds 2022 olie gevonden voor de kust van Suriname en worden er voorbereidingen getroffen om deze te kunnen winnen. Echter kan dit een negatieve invloed hebben op de natuur als de specifieke regelgeving niet wordt nageleefd.

De Milieu Effecten Analyse (MEA) is een hulpmiddel die door de overheid wordt gebruikt als een beoordeling van de effecten van geplande activiteiten op het milieu, met inbegrip van de effecten op de biodiversiteit, de vegetatie en de ecologie, het water en de lucht. De mens maakt ook deel uit van het milieu waardoor alle negatieve effecten wel terug zullen vallen op de mens op zowel het sociaal en economische gebied evenals de gezondheid. In Suriname is de Milieu Effecten Analyse nu officieel verwerkt in de Milieuraamwet. Deze wet is in het leven geroepen om een zekere balans te creëren tussen de economische groei en milieu bescherming. De Milieu Effecten Analyse is een proces met als doel het onderzoeken en analyseren van de potentiële effecten van een voorgesteld project. Aan de hand van deze bevindingen kan er dus worden gekeken naar het verminderen of vermijden van bepaalde handelingen die ervoor kunnen zorgen dat het milieu aangetast wordt. Het Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname (NIMOS), nu Nationale Milieu Autoriteit genoemd (NMA), geeft richtlijnen voor wat betreft het Milieu Effecten Analyse proces. Hierbij is te merken dat de mens veel handelingen pleegt die het milieu aantast, vooral op industrieel gebied. De Milieu Effecten Analyse heeft een preventief karakter en hiermee kan er dus tijdig maatregelen worden getroffen om grote schade aan het milieu te voorkomen.

Het onderzoek naar het bovenstaande wordt gedaan met de volgende probleemstelling ,
Op welke wijze zal de milieu effecten analyse worden toegepast ,op de olie en gaswinning die voor de kust van Suriname zal plaatsvinden?

In het eerste hoofdstuk wordt er nagegaan of hoofdstuk 5 van het Milieu Raamwet voldoet aan de internationale wetgeving.

Vervolgens wordt er in hoofdstuk 2 gekeken naar de algemene procedures van een Milieu Effecten Analyse (MEA).

Gevolgd door hoofdstuk 3 welke gaat over juridische aspecten – en procedures van een Milieu Effecten Analyse (MEA) bij de offshore oil and gas winning voor Suriname

Methode van onderzoek

Dit onderzoek zal worden verricht door middel van de normatieve onderzoeksmethode. Het juridisch empirisch onderzoek zal bestaan uit literatuuronderzoek, welke inhoudt dat er onderzoek verricht zal worden op grond van verzamelde feiten, gegevens uit jurisprudentie, juridische documenten, verdragen, nationale wetgeving, internationale wetgeving en rapporten van instanties nl. NMA (Nationale Milieu Autoriteit). Gezien dit onderzoek gaat over het milieu, is het dus van belang dat er wordt gekeken naar nationale wetgeving en als die voldoet aan de relevante verdragen. Om dit doel te bereiken is er een selectie gemaakt van verdragen die relevant zijn voor het Milieu Effecten Analyse en de onderbouwing en uitvoer daarvan. In dit onderzoek is er ook een vergelijking verwerkt tussen Suriname en Guyana. Dit omdat Suriname en Guyana buurlanden zijn en het feit dat Guyana wat verder is ontwikkeling op het Oil & Gas gebied.

Hoofdstuk 1 : Hoofdstuk 5 van de Milieu Raamwet toetsen aan de internationale verdragen

1.1 : Inleiding

Het willen beschermen van het milieu stemt uit een geloof dat men deel uitmaakt van het milieu en indien het milieu schade ondervindt, zal het uiteindelijk terugvallen op de mens¹. De mens heeft behoorlijk invloed op het milieu ter bevordering van de eigen economische en sociale ontwikkeling, maar deze ontwikkeling mag niet ten koste komen van het milieu gezien het feit dat wij als mens afhankelijk zijn daarvan. Een slecht en geschaad milieu zal uiteindelijk ook negatieve gevolgen hebben op, niet alleen ons gezondheid, maar ook op economisch en sociaal gebied. In de Surinaams Grondwet artikel 6a is er aangegeven dat de staat als taak heeft het identificeren van ontwikkelings mogelijkheden waar er gebruik wordt gemaakt van de natuurlijke omgeving en ook het vergroten van de nodige capaciteiten om deze mogelijkheden in toenemende mate te vergroten. Maar deze ambitie om het land te ontwikkelen en door te groeien mag niet ten koste komen van het milieu. Zo is er in artikel 6g van de Grondwet van Suriname aangegeven dat de staat ook als taak heeft het creëren en bevorderen van condities die nodig zijn ter bescherming van het milieu en een ecologische balans te houden.² De staat heeft dus, ondanks toewijding om te werken aan de ontwikkeling van het land, ook als taak dit te doen op een dusdanige manier waarbij het milieu zo min mogelijk schade. De staat heeft dus binnen zijn taak het Milieu Effecten Analyse geïmplementeerd in onze nationale wetgeving.

De Milieu Effecten Analyse is te vinden in de Milieu Raamwet (Wet van 7 mei 2020, houdende regels voor duurzame milieumanagement, SB. 2020 nr. 97 zlg. In S.B. 2024 no.56). In hoofdstuk 5 van deze wet is verwerkt hoe de Milieu Effecten Analyse tot stand komt en wie daar verantwoordelijk voor is³. Gegeven het belang van een Milieu Effecten Analyse was het dus wel nodig om dit te verwerken in onze wetten. Voor 7 mei 2020 was het een andere wetgevende instrumenten die de bescherming van het milieu reguleerde, zoals bijvoorbeeld de Hinderwet of het Decreet Mijnbouw.

¹ Spellman, F. R., & Stoudt, M. L. (2013). Environmental Science: Principles and Practices (1ste editie). Scarecrow Press. pp. 6

² Grondwet Suriname

³ Milieu Raamwet

Maar nu het officieel is verwerkt in onze wetgeving kunnen wij dus gericht de wetten volgen en een Milieu Effecten Analyse opeisen conform de regels en richtlijnen zoals omschreven in hoofdstuk 5 van ons Milieu Raamwet.

Het milieu beleid heeft als doel om negatieve effecten op het milieu te voorkomen en beperken. Binnen het milieu beleid wordt er gebruik gemaakt van instrumenten en maatregelen om deze doelen te verwezenlijken. De Milieu Effecten Analyse wordt gezien als zo een instrument om na te gaan of een bepaald rechtspersoon voldoet aan de eisen en de nodige maatregelen treft ter bescherming van het milieu. Want in de Milieu Effecten Analyse zit niet alleen een compleet onderzoek van het milieu en de mogelijke effecten daarop, maar ook hoe deze negatieve effecten zullen worden verminderd of vermeden.

1.2 : Internationale Milieurecht

De eerste internationale milieuverdragen waren gericht op bescherming van het eigen milieu en werden vaker gesloten met buurlanden, omdat hun acties en daden grensoverschrijdende invloeden zouden kunnen hebben op het nationale milieu. Dit zijn bilaterale overeenkomsten, oftewel bilaterale milieuverdragen⁴. Naarmate de ontwikkelingen op de wereld begon er een wereldwijde besef te komen dat het dus nodig is om het milieu over de hele wereld te beschermen.⁵ In vergelijking met het nationaal rechtsorde, is er bij het internationale samenleving geen centrale instantie die de rechtsregels vaststelt. Het eigenaardige is dat bij het internationaal publiekrecht, de wetten worden gemaakt door instanties die ook daaraan zijn onderworpen.⁶

De bronnen van het internationaal publiek recht zijn conform artikel 38 van het statuut van het Internationaal Gerechtshof⁷:

- Gewoonterecht
- Verdragen
- Algemene rechtsbeginselen
- Rechterlijke beslissingen en doctrine.

⁴ <https://www.milieuwetten.com/internationaal-milieurecht/>

⁵ Nimos, Milieugerelateerde Verdragen geratificeerd door Suriname 2012, p.1

⁶ Internationaal publiekrecht in vogelvlucht , P.H. Kooijmans. p11

⁷ Statuut van 26 juni 1945, Statuut van het Internationaal Gerechtshof

1.2.1 : Stockholm declaration 1972

De voorgenoemde bronnen gelden dan ook voor het Internationaal Milieurecht. De Milieu Effecten Analyse process is wereldwijd te vinden in internationale en nationale wetgeving met als doel het beschermen van het milieu en waarborgen ervan. Voor dit onderzoek is van belang geweest het onderzoeken van verdragen inzake de Milieu Effecten Analyse. Een verdrag is een geschreven overeenkomst tussen een of meerdere staten waarbij de staten elkaar bepaalde rechten en plichten toekennen. Een overeenkomst tussen twee staten wordt een Bilateraal Verdrag genoemd en tussen meerdere staten is een Multilateraal Verdrag. Een verdrag wordt gesloten om bepaalde algemeen geldende regels vast te leggen waaraan alle staten zich moeten houden. Er kunnen in verdragen nieuwe rechtsregels worden opgemaakt en overeengekomen door de staten, maar er kan ook geldend gewoonterecht worden gedocumenteerd. Reden voor een verdrag is, omdat het hoger staat dan normaal gewoonterecht waarbij de bepalingen veel duidelijker zijn aangegeven. Het komt voor dat in zo een verdrag er bepalingen worden opgenomen van een zodanig karakter dat het mogelijk kan worden ontwikkelt tot gewoonterecht voor niet – lidlanden aan het verdrag.⁸ De Milieu Effecten Analyse is een zo een bepaling die voor Suriname was toegepast als geldend gewoonterecht zelfs voor dat hij officieel was verwerkt in onze nationale wetgeving. Desondanks werd de Milieu Effecten Analyse uitgevoerd en geëist door de Nationale Milieu Autoriteit. Wat dit met zich meebracht is dat er geen officiële richtlijnen waren in ons nationaal wetgeving voor hoe de Milieu Effecten Analyse moest worden toegepast en beoordeeld.⁹

Het internationaal milieurecht is in de jaren 70 komen te ontstaan als deeltrein van het internationaal recht.¹⁰ Er hebben sinds de jaren 70, drie belangrijke milieu conventies plaatsgevonden nl.:

- VN Conferentie over de Bescherming van de Menselijke leef Milieu (Stockholm, 1972)
- De Conferentie inzake Milieu en Ontwikkeling (Rio de Janeiro, 1992)
- De Conferentie inzake Duurzame Ontwikkeling (Johannesburg, 2002, Rio de Janeiro, 2012)¹¹

⁸ Internationaal publiekrecht in vogelvlucht , P.H. Kooijmans p14

⁹ Interview, met mr. Rafaëla Doest , senior Staff Legal Affairs bij NMA

¹⁰ College aantekeningen mr. A. Stuger 2021

¹¹ Memorie v Toelichting Milieu Raamwet

In 1972 was er een conventie gehouden over de bescherming van het menselijk leefmilieu in Stockholm, Zweden. Dit was de allereerste conventie inzake het milieu. Deze conventie is in het leven geroepen wegens de grote nood voor het beschermen van het milieu over de gehele wereld¹². Binnen deze conventie waren er een 7 stuks proclamaties gedaan. Binnen deze proclamaties/verklaringen waren er uitspraken gedaan over de relatie van de mens en zijn omgeving. Hoe de mens zijn gehele welzijn en ontwikkeling op sociaal, spiritueel en intellectueel gebied geheel berust op zijn omgeving. Met de ontwikkelingen in technologie en wetenschap, heeft de mens de bekwaamheid om grote veranderingen te brengen in zijn omgeving. Deze bekwaamheid brengt met zich mee een tal aan voordelen, maar ook zware nadelige gevolgen indien die verkeerd worden toegepast. Het milieu en alle nadelige effecten zoals vervuiling, uitputting van hulpbronnen, etc. vormen een bedreiging voor het welzijn van menselijk gezondheid. In ontwikkelingslanden leidt onderontwikkeling tot ernstige ecologische en sociale uitdagingen, terwijl geïndustrialiseerde landen problemen ondervinden als gevolg van hun technologische vooruitgang. Om het milieu te beschermen is globale samenwerking nodig, waarbij vooruitgang in evenwicht wordt gebracht met zorg voor toekomstige generaties¹³.

De lidstaten hebben dus een set aan “principles” aangenomen betreffend geluidsoverlast en bescherming van het milieu, een aantal resoluties en de “Stockholm Declaration and Action Plan for the Human Environment.” Deze declaratie hield 26 principes die als doel hadden het beschermen van het milieu en een link creëren tussen ontwikkelde – en ontwikkelingslanden inzake economische groei met in acht neming van beschermen van lucht, water (oceaan) en welzijn van alle mensen op de wereld.

1.2.2 : Rio de Janeiro, 1992

In 1992 werd er in Rio de Janeiro een Earth Summit gehouden, officieel genaamd “The United Nations Conference on Environment and Development.(UNCED)”. Dit komt na de Stockholm declaration en hier werd er verder verfijnd wat was besproken in Stockholm in 1972¹⁴. Het milieu was de hoofdreden voor het organiseren van deze conventie. Het feit dat wij als mensheid een algehele atmosfeer, zee en gebalanceerde ecosystemen delen op één wereld is reden genoeg om de relaties tussen landen en milieu weer nader te bekijken en aan te passen ter bescherming van het milieu.

¹² Philippe Sands, Greening International Law blz 20

¹³ Nimos, Milieugerelateerde Verdragen geratificeerd door Suriname 2012, p.2

¹⁴ <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf>

Vanwege de aankomende uitputting van hulpbronnen en mogelijke permanente schade aan het milieu was het doel van deze conventie ‘saving the planet’, en met hoge urgentie en betekenis. Ook binnen dit verdrag zijn er principes opgenomen waarin internationale milieuwetgeving wordt neergepend¹⁵.

1.2.3 : Conventie in Rio de Janeiro 2002

Er werd in Rio de Janeiro in het jaar 2002 weer een conventie gehouden, de zogenaamde Rio +10 conventie. Zo genoemd, omdat het 10 jaren heeft plaatsgevonden nadat de eerste conventie had plaatsgevonden. Het hoofddoel van deze conventie was het implementeren van Agenda 21. Agenda 21 was een veel omvattend plan, die toegepast moest worden op nationaal en lokaal niveau door de VN organisaties, overheden en NGO's op alle mogelijke gebieden waarbij menselijk activiteiten een invloed kan hebben op het milieu¹⁶. Agenda 21 was een actieplan waarin wordt gepleit voor innovatieve strategieën om in de toekomst te investeren en duurzame ontwikkeling in de 21^e eeuw te realiseren. De voorstellen omvatten nieuwe benaderingen van onderwijs, methoden voor het behoud van natuurlijke hulpbronnen en strategieën voor deelname aan een duurzame economie¹⁷.

1.3 : Beginselen van het Internationaal Milieurecht

Het internationale milieurecht is in het leven geroepen wegens de dringende bedreigingen op het milieu. Er zijn intussen verschillende verdragen in het leven geroepen met als doel het beschermen van het milieu. Zo heeft de bedreigingen op de biodiversiteit het biodiversiteitsverdrag in het leven geroepen of het klimaatsverdrag bij de bedreigingen op het klimaat. Alhoewel er geen één specifiek verdrag of document is waar alle milieuvlakken in een keer worden opgenoemd, zijn er wel een set beginselen te vinden in het Stockholm verdrag en Rio Declaration. Deze beginselen zijn over de jaren heen beter verwerkt in international en nationale wetgeving.

¹⁵ The principle of Prevention, no. 2 Rio Declaration

¹⁶ The precautionary approach, no 15 Rio Declaration

¹⁷ Nimos, Milieugerelateerde Verdragen geratificeerd door Suriname 2012, p.3

Een paar beginselen voor het milieurecht zijn:

1. Beginsel van preventie
2. Voorzorgsbeginsel
3. Beginsel van vervuiler betaalt
4. Beginsel van gezamenlijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheid
5. Beginsel van openbaarheid
6. Beginsel van Milieu effecten rapportages

1. Beginsel van preventie¹⁸

Het beginsel van preventie is het tweede beginsel van de Rio Declaration. Deze geeft aan dat, alhoewel staten vrij zijn om hun eigen hulpbronnen te exploiteren conform hun eigen milieu – en ontwikkelings beleid, zij de verantwoordelijkheid hebben om mogelijke milieu schade te voorkomen. Dit beginsel is het hoofd beginsel van het milieurecht en is de basis van elk milieu verdrag.

2 Voorzorgsbeginsel¹⁹

Het voorzorgsbeginsel is te vinden in beginsel no. 15 van de Rio Declaration, waarbij er is aangegeven dat staten alle mogelijke voorzorgsmaatregelen moeten treffen om ervoor te zorgen dat het milieu zo min mogelijk schade lijdt. Met andere woorden, er zal degelijk rekening moeten worden gehouden met alle mogelijk nadelige effecten op het milieu, al is er geen wetenschappelijk bewijs dat deze handelingen schadelijk zijn voor het milieu ²⁰.

3 Beginsel van vervuiler betaalt²¹

Dit beginsel is verwerkt in no 16 van de Rio Declaration en geeft aan dat de overheden van lidstaten moeten verwerken in hun nationale wetgeving dat de vervuiler betaalt. Alle kosten die ontstaan bij het vervuilen en opschonen moet vallen op de vervuiler en bij het opmaken van het beleid door de overheid moet er dus rekening worden gehouden met algemeen belang.

¹⁸ The principle of polluter pays, no 16 Rio Declaration

¹⁹ The principle of common but differentiated responsibilities no. 7 Rio Declaration

²⁰ Principle of transparency no 10 Rio Declaration

²¹ Principle of Environmental Impact assessment no 17 Rio Declaration

4 Beginsel van gezamenlijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheid²²

Dit beginsel is te vinden in no. 7 van de Rio Declaration. Staten moeten samenwerken als partners om de gezondheid en integriteit van de ecosystemen op aarde te behouden, te beschermen en te herstellen. Gezien dat elk land op een of andere manier bijdraagt aan de achteruitgang van het milieu, delen ze verantwoordelijkheden die gemeenschappelijk maar toch gevarieerd zijn. Vooral ontwikkelde landen aanvaarden hun rol bij het nastreven van duurzame ontwikkeling op internationaal niveau, gezien de druk die hun samenlevingen uitoefenen op het milieu.

5 Beginsel van openbaarheid²³

No. 10 van de Rio Declaration gaat over het beginsel van openbaarheid. Hier is de mening dat milieubescherming het beste kan worden uitgevoerd met participatie van de burgers die betrokken zijn. Dit beginsel bestaat uit twee belangrijke elementen nl. transparantie voor burgers en de participatie van burgers bij het maken van milieu beleid. Het berust op de staat om ervoor te zorgen dat het publiek goed wordt geïnformeerd en dat zij ook worden betrokken bij het maken van besluiten betreffend hun omgeving en milieu.

6 Beginsel van Milieu effecten rapportages²⁴

In no. 17 van de Rio Declaration staat het beginsel van de Environmental Impact Assessment (EIS), of wat wij noemen de Milieu Effecten Analyse. De Milieu Effecten Analyse is een instrument die wordt gebruikt om bij verschillende soorten activiteiten na te gaan wat de mogelijke negatieve effecten zijn op het milieu en hoe die best te voorkomen. Het Milieu Effecten Analyse process behoud ook een Environmental Management and Monitoring Plan (EMMP) waarin staat welke plannen er zijn voor alle denkbare milieu effecten. Dit wordt behandeld in het volgende hoofdstuk.

²² Marjory Danoe, Senior Field Officer

²³ Memorie v Toelichting Milieu Raamwet

²⁴ Interview met Rafaela Doest en Marjory Danoe van het Nationaal Milieu Autoriteit

1.4 : Internationale beginselen als bron voor het Milieu Raamwet

De bovengenoemde beginselen zijn terug te vinden in het Milieu Raamwet. Suriname heeft twee documenten aanvaard, de "Rio Declaration on Environment and Development (Verklaring van Rio) en Agenda 21. Deze verklaring bevat de grondbeginselen van het milieurecht en zijn verwerkt in ons eigen Milieu Raamwet.

Het vereiste voor de Milieu Effecten Rapport stemt uit het beginsel van Milieu Effecten Rapportage. Alhoewel we die voor 2020 niet officieel hadden als vereiste in onze nationale wetgeving, hield de Nationaal Milieu Authoriteit zich toch aan dit beginsel conform de internationale wetgeving en werd de Milieu Effecten Analyse vereist op grond van gewoonterecht. Het beginsel van preventie kunnen we direct relateren aan het uitvoeren van de Milieu Effecten Analyse. De Milieu Effecten Analyse heeft een preventief karakter waarbij het hoofd doel is om de mogelijke negatieve gevolgen op het milieu te identificeren om die te kunnen mitigeren of zelfs voorkomen. In de Milieu Effecten Analyse komen de andere beginselen voor en moeten door de aanvrager worden verwerkt. Het voorzorgsbeginsel relateerd dan ook terug naar de voorgenoemde beginselen, omdat er in de Milieu Effecten Rapport door de aanvrager alle mogelijke voorzorgsmaatregelen moeten worden verwerkt in de Environmental Management and Monitoring Plan (EMMP). De EMMP bevat de plan van aanpak van verschillende situaties die zich kunnen voordoen bij de geplande activiteit. Situaties als bijvoorbeeld oil spills, bosbranden of verwerking van afvalstoffen, dienen allemaal op een bepaalde manier te worden aangepakt en dat process dient te worden verwerkt in de EMMP. Het beginsel van openbaarheid is ook terug te vinden in de Milieu Effecten Rapport. Conform de richtlijnen van de Nationaal Milieu Authoriteit zien we dus dat participatie van het publiek door het heel process van groot belang is, niet alleen stakeholders maar ook van burger in de omgeving waar de activiteiten worden gepland.

1.5 : Hoofdstuk 5 van het Milieu Raamwet

Binnen het Surinaams recht ter bescherming van het milieu is er sinds 2020 de Milieu Effecten Analyse te vinden in ons Milieu Raamwet. Dit stemt uit het grondbeginsel zoals verwerkt in Principle no. 17 van de Rio Declaration. Alhoewel het nog niet concreet was verwerkt in onze nationale wetgeving, werd er in Suriname gebaseerd op het gewoonterecht toch de Milieu Effecten Analyse opgevraagd bij organisaties die activiteiten wilden uitvoeren op Surinaams grondgebied. Dit komt, omdat het nog verwerkt zou moeten worden in onze nationale wetgeving en ook omdat bedrijven, zowel nationale als internationale, al gehouden worden aan internationale standaarden. Het Milieu Effecten Analyse process werd na de Rio Conventie in 1992 geleidelijk aan aanvaard door alle staten waaronder ook Suriname²⁵. In hoofdstuk 5 zijn de artikelen genoemd die aangeven wie de bevoegdheid heeft betreffende het opmaken van de voorschriften en van de Milieu Effecten Analyse.

In dit hoofdstuk, samen met hoofdstuk 6, wordt er gekeken naar de activiteiten gericht op bevordering en ontwikkeling maar die negatieve effecten kunnen hebben op het milieu²⁶.

Als we kijken naar artikel 22 van het Milieu Raamwet is er aangegeven dat de Nationaal Milieu Autoriteit verantwoordelijk gesteld om een Milieu Effecten Analyse te vorderen van bij geplande activiteiten met zware nadelige gevolgen voor het milieu mits deze bij staatsbesluit zijn vastgelegd. Ook is elke activiteit die in samenhang met andere activiteiten nadelige gevolgen hebben op het milieu. Zo is er bij bijvoorbeeld een mijnbouw activiteit een Milieu Effecten Analyse vereist, maar zo ook het verwerken en dumpen van afval stoffen of andere materialen moeten ook worden verwerkt in de Milieu Effecten Analyse. Dit moet conform artikel 22 lid 2 Milieu Raamwet. In artikel 22 lid 4 en 5 van het Milieu Raamwet is verwerkt hoe het vergunningverstrekkende orgaan zal beslissen of de rechtspersoon wel een vergunning krijgt op basis van de bevindingen van de Milieu Effecten Analyse en goedkeuring van de NMA. Alleen als de NMA de Milieu Effecten Analyse heeft goedgekeurd, kan er worden overgegaan tot vergunning toedienen aan de rechtspersoon. In artikel 23 Milieu Raamwet is de verantwoordelijkheid toegediend aan de om te garanderen dat alle mogelijke negatieve effecte op het milieu worden voorkomen of verminderd en dat de NMA de nodige voorwaarden verwerkt in de vergunning.

²⁵ Marjory Danoe, Senior Field Officer

²⁶ Memorie v Toelichting Milieu Raamwet

De Nationaal Milieu Autoriteit heeft hierbij ook als taak om geen goedkeuring te geven mocht uit de Milieu Effecten Analyse blijken dat er zware en permanente schade aan het milieu zal worden aangebracht, waarbij geen enkel maatregel dit zou kunnen voorkomen of verminderen. Ook overheidsprogrammas en beleidsplannen vallen onder de bovengenoemde activiteiten die mogelijk een Milieu Effecten Analyse nodig hebben, en de NMA dient in kennis te worden gesteld van deze plannen conform artikel 24 lid 1 Milieu Raamwet. De NMA is bevoegd om dan een Strategische Milieu Effecten Analyse te doen met betrekking tot deze voorgestelde plannen. De Milieu Effecten Analyse kan niet zomaar worden uitgevoerd en moet voldoen aan alle criteria en dient op een bepaalde procedure te worden uitgevoerd.

In artikel 26 Milieu Raamwet is er aangegeven dat alle nodige informatie betreffende het milieu, door overheids instellingen, aan de NMA moet worden verstrekt indien nodig voor het beoordelen van een Milieu Effecten Rapport.

En in artikel 25 van het Milieu Raamwet is er aangegeven wat er bij staatsbesluit moet worden vastgesteld nl.:

- a) Criteria en Procedures bij het na gaan of de Milieu Effecten Analyse nodig is bij de voorgestelde activiteiten het zijnde overheids beleidsplannen of niet.
- b) De procedures voor het bepalen van het kader waarbinnen de Milieu Effecten Analyse wordt uitgevoerd.
- c) Minimale vereisten van de Milieu Effecten Rapport bij indienen aan de NMA.
- d) Minimale kwalificaties van de personen de Milieu Effecten Analyse mogen uitvoeren.
- e) Procedures omtrend de paticipatie van het publiek in de Milieu Effecten Analyse process.
- f) Criteria en Procedures voor evaluatie en beoordeling door of vanwege de NMA.
- g) De maatregelen die als doel hebben om de negatieve effecten op het milieu te voorkomen, verminderen, compenseren en monitoren.
- h) De kosten voor de vergunning aanvrager inzake de Milieu Effecten Analyse process.

1.6 : Inwerking treding staatsbesluit van 12 februari 2025

De wetgever heeft beoogd dat de vaste regels gemaakt betreffende het inhoudelijke van het Milieu Effecten Analyse process worden vastgesteld door de desbetreffende instantie, in dit geval de NMA. In het Milieu Raamwet is er dus ruimte gelaten dat procedures, criteria en activiteiten met nadelige gevolgen, allemaal bij staatsbesluit moeten worden vastgesteld. Tijdens het onderzoek bij de NMA is er geïnformeerd over het staatsbesluit. Dit staatsbesluit is aangenomen en in werking getreden op 12 februari 2025²⁷ en is te vinden op de website van de NMA zelf. De NMA heeft hierbij zijn verantwoordelijkheid kunnen voldoen door guidelines op te stellen betreffende het uitvoeren van de Milieu Effecten Analyse process²⁸. Deze guidelines zijn nu nog te vinden op de website van de NMA in hun belangrijke documenten²⁹ en in S.B. 2025 no. 23 STAATSBESLUIT van 12 februari 2025 ter uitvoering van artikelen 22 lid 1 en 2. De NMA geeft aan dat alle criteria, richtlijnen en lijst met activiteiten met nadelige gevolgen voor nu in hun guidelines zijn verwerkt en ook voorkomen in dit staatsbesluit. Het implementeren van het staatsbesluit was de volgende stap in het ontwikkelen van de Milieu wetgeving in Suriname. Alhoewel alle nodige informatie ter uitvoer van de Milieu Effecten Analyse en alle criteria waaraan die moet voldoen, wel te vinden is in andere documenten die verspreid zijn op de website van de NMA. Maakt het staatsbesluit het nu niet alleen makkelijker om alle info op één centrale plek te vinden, maar was het ook bij wet vereist conform artikel 25 van het Milieu Raamwet en moest die door de NMA worden opgemaakt. Het uitvoeren en handhaving van de Milieu Effecten Analyse zal in het algemeen hetzelfde blijven volgens de NMA, maar nu is die wel makkelijker te vinden in één staatsbesluit die alle nodige info bevat.

²⁷ <https://www.nmasuriname.org>

²⁸ Interview met Rafaela Doest en Marjory Danoe van het Nationaal Milieu Autoriteit

²⁹ <https://sites.google.com/view/nimos-eia-repository/documents>

Hoofdstuk 2 : Algemene procedures bij uitvoering van de Milieu Effecten Analyse

2.1 : Inleiding

Milieu wetgeving omvat het geheel aan rechtsregels die als doel hebben het beschermen en bewaren van het milieu. Onze gezondheid, economie en ons welzijn zijn afhankelijk van de toestand van het milieu. Die worden met verschillende ernstige uitdagingen geconfronteerd, waaronder klimaatsverandering, niet – duurzame consumptie en productie, evenals verschillende vormen van vervuiling³⁰.

De Milieu Effecten Analyse process is tot stand gekomen, omdat er een wereldwijde bezorgdheid was betreffende de kwaliteit en toestand van het milieu. In de jaren 70 is het Milieu Effecten Analyse process in vele landen bekend geworden en is in 1969 geïntroduceerd in The National Environment Policy Act (NEPA) van de Verenigde Staten van Amerika. Binnen dit beleid is de Milieu Effecten Analyse als een belangrijke verplichting genoemd waarbij het Milieu Effecten Analyse process moet worden doorlopen alvorens een project mag worden uitgevoerd. In 1985 was er een besluit genomen en zijn er richtlijnen ontwikkeld voor lidstaten van het EU over hoe de Milieu Effecten Analyse zou moeten worden uitgevoerd. Over de jaren heen werd door lidstaten de Milieu Effecten Analyse anders uitgevoerd. De procedures verschilden van land tot land nl. als Milieu Effecten Analyse een vereiste was of vrijwillig, de graad van participatie van het publiek, de soorten activiteiten waarvoor er een Milieu Effecten Analyse vereist is en ook de implementatie van het uitvoeren van de Milieu Effecten Analyse. Dit ging tegen hun richtlijn (Directive 85/337) die bestond om een “het gelijke speelveld creëren.” Maar ondanks het feit dat de criteria en procedures verschilden tussen alle staten, begon het wel duidelijk te zijn dat het Milieu Effecten Analyse process een belangrijk planningsinstrument is³¹. In het Milieu Effecten Analyse process wordt er nagegaan wat de mogelijke gevolgen zijn van voorgestelde projecten. Een Milieu Effecten Analyse houdt rekening met de effecten van voorgenoemde ontwikkelingen op onder meer het milieu: lucht, land, water, planten, dieren en mensen. Het eisen van de Milieu Effecten Analyse is te vinden in de goedgekeurde “Milieu Raamwet” (Wet van 7 mei 2020, houdende regels voor duurzame milieumanagement, S.B.2020 nr.97 zlg. in S.B. 2024 no.56), waarin staat aangegeven dat een

³⁰ <https://eur-lex.europa.eu/summary/chapter/20.html>

³¹ <http://ndl.ethernet.edu.et/bitstream/123456789/28737/1/3.pdf> p29

Milieu Effecten Analyse verplicht is alvorens er een bepaalde ontwikkeling mag plaatsvinden. Dit Milieu Effecten Analyse process heeft als doel dat de negatieve effecten op het milieu van tevoren kunnen worden geïdentificeerd en met maatregelen kan worden gemitigeerd of voorkomen. Hierdoor kan de algemene status van het milieu worden beschermd en verbeterd³².

2.2 : Verantwoordelijkheid Milieu Effecten Analyse en Milieu Effecten

Rapport

Het Milieu Effecten Analyse process maakt het mogelijk om de schadelijke effecten op het milieu te beheersen en de algemene milieutoestand te beschermen en te verbeteren. Milieu Effecten Analyse is een cruciaal en efficiënt planningsinstrument om de mogelijke milieugevolgen van geplande ontwikkelingen te voorspellen. Door middel van het Milieu Effecten Analyse process houdt men rekening met de effecten op het milieu, zoals lucht, land, water, planten, dieren en mensen. De Milieu Effecten Analyse dekt alle relevante vlakken inclusief sociale, economische en culturele factoren. De Nationale Milieu Autoriteit (NMA), voorheen geheten NIMOS (Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname), heeft procedures opgesteld over hoe een Milieu Effecten Analyse eruit moet zien en hoe die moet worden uitgevoerd conform de artikelen verwerkt in hoofdstuk 5 van het Milieu Raamwet. Dit is geupdate en verwerkt in de “Algemene Richtlijnen voor Milieu Effecten Analyse” uit 2023, ontwikkeld door NIMOS. Ook binnen deze update is er aangegeven wat de vereisten zijn voor het Milieu Effecten Analyse proces voor planners, ontwikkelaars en publiek op een simpele manier zodat het makkelijker is te begrijpen voor de doorsnee persoon en het duidelijk is wat is vereist. Conform artikel 22 lid 1 van Milieu Raamwet is de NMA bevoegd om een Milieu Effecten Analyse te vorderen bij activiteiten die een nadelige effect kunnen hebben op het milieu in gevallen die zijn vastgesteld bij staatsbesluit.

Dit alles staat verwerkt in het recent gepubliceerd staatsbesluit van SB. 2025 no. 23 12 februari. Een van de doelen van de NMA is het beheer en overzicht op de werkelijke uitvoer van het Milieu Effecten Analyse proces. Dit zal ervoor zorgen dat zowel de economische als sociale ontwikkeling wordt bevordert en beschermd door een gezond milieu te waarborgen voor de komende generaties.

³² Procedures voor Milieu Effecten Analyse Deel 1: Algemene Procedures p4

2.3 : De opbouw van algemene Milieu Effecten Analyse procedures

De Milieu Effecten Rapport moet worden opgemaakt en ingeleverd met inachtneming van de richtlijnen van de NMA. Deze algemene richtlijnen zijn opgenomen in de Algemene Procedures van de NMA. In het begin van elke Milieu Effecten Rapport is er een hoofdstuk waarin er een complete juridisch raamwerk wordt weergegeven. Dit wordt gedaan om ervoor te zorgen dat de aanvrager zeker is over de relevante toepasselijke regelgeving betreffende het geplande activiteit. Zowel de internationale en nationale wetgeving dient te worden weergegeven en kunnen verschillende bronnen hebben t.w.: toepasselijke wetten, regels en normen, primaire wetgeving conventies en gedragscodes. Dit hoofdstuk wordt gedeeld in drie delen:

- 1) Lijst met relevante nationale wetgeving
- 2) Lijst met internationale verdragen geratificeerd door Suriname.
- 3) Identificatie van verplichtingen die voortvloeien uit de eerste twee delen.

Het process is door de NMA opgesteld in een duidelijke en begrijpelijk taal om wat er vereist is. Het Milieu Effecten Analyse process is verdeeld in 5 fases t.w.³³:

- 1) De Screeningsfase
- 2) De Scopingsfase
- 3) De Analysefase
- 4) De Beoordelingsfase
- 5) Het Besluit – en Monitoringsfase

2.3.1 : De Screeningfase

De eerste stap is de screeningsfase. Het is van belang om werkelijk na te gaan of een Milieu Effecten Analyse nodig is voor de geplande activiteiten. Zoals aangegeven in artikel 22 lid 1 Milieu Raamwet is de NMA bevoegd om een Milieu Effecten Rapport op te eisen indien er enige activiteiten zijn geplanned die mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De lijst met activiteiten die wel een Milieu Effecten Analyse nodig hebben worden bij staatsbesluit vastgesteld. Niet alleen de genoemde activiteiten zoals bedoeld in artikel 22 lid 1 Milieu Raamwet, maar ook activiteiten die in samenhang met andere activiteiten nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

³³ Procedures voor Milieu Effecten Analyse Deel I: Algemene Procedures 2023 & Wegwijzer 2023

Voorheen was het dus nodig om de nodige informatie te vinden in de bijlage van de NMA hun wegwijzer³⁴ voor Milieu Effecten Analyse en die zijn in tabelform verwerkt³⁵. Nu is deze informatie ook te vinden in het staatsbesluit S.B. 2025 No.23

Om te kunnen beslissen of een Milieu Effecten Analyse werkelijk nodig is moet er eerst een screeningsaanvraag worden ingediend bij de NMA. Deze aanvraag zal worden gescreend middels de screeningsproces van de NMA. Er wordt middels een vragenlijst nagegaan of er dus werkelijk een Milieu Effecten Analyse nodig is voor de geplande activiteiten. Ook is er een aanvraagformulier elektronisch beschikbaar voor de aanvrager om zo dus de informatie in te dienen. Voor een goede screening is het genoodzaakt dat alle nodige informatie naar alle waarheid wordt ingediend zodat een accurate screening kan worden gedaan.

Om te kunnen differentieren of er werkelijk een Milieu Effecten Analyse nodig is of niet, heeft de NMA een onderverdeling gemaakt in 3 categorieën nl.:

1) Categorie A

In categorie A vallen de activiteiten waarbij een Milieu Effecten Analyse verplicht is. Deze projecten zijn van dien aard die een grote impact kunnen hebben op het milieu en het is dus nodig om middels een Milieu Effecten Analyse na te gaan wat deze nadelige gevolgen precies zouden kunnen zijn en hoe die te verminderen of zelfs voorkomen. Deze projecten hebben een dusdanige impact dat alleen een goed gedetailleerde Milieu Effecten Analyse zou kunnen bepalen wat de omvang en schaal van de milieu effecten precies zijn.

2) Categorie B

Categorie B is verder onderverdeeld in 3 “trajecten” met elk hun eigen gevoeligheid aan hoeveel effect deze activiteiten kunnen hebben op het milieu nl,

- Categorie B, Traject 1: Hier zijn de nadelige effecten op het milieu zo gering of bijna niet relevant, dat door goede industriële praktijken het mogelijk is om deze effecten te beheren of zelf helemaal weg te werken. Hier is er GEEN Milieu Effecten Analyse vereist.

³⁴ Wegwijzer voor het Milieu Effecten Analyse Proces in Suriname , december 2023

³⁵ Interview met Rafaela Doest en Marjory Danoe van het Nationaal Milieu Autoriteit

- Categorie B, Traject 2: Hier zijn de nadelige effecten bekend en niet zo complex waardoor er dusdanige maatregelen kunnen worden ontwikkeld en een volledige Milieu Effecten Analyse niet nodig is. Activiteiten die onder dit traject vallen hoeven misschien geen volledige Milieu Effecten Analyse te leveren (oftewel een “Gelimiteerde Milieu Effecten Analyse”) maar er moeten dan andere aanvullende documenten worden toegevoegd in de Milieu Effecten Analyse bij het indienen door de aanvrager. Onder deze documenten kunnen vallen: Sociale Effecten Analyse, Afval Management Plannen, Ecologische Effecten Analyse, eventuele combinatie van de bovengenoemde documenten etc.
- Categorie B, Traject 3: Hier zijn de nadelige gevolgen die kunnen voortvloeien uit de geplande activiteiten van dusdanig aard dat er een Milieu Effecten Analyse WEL verplicht is om na te gaan hoe zwaar deze effecten zullen wegen op het milieu.

3) Categorie C

In categorie C hebben we dus activiteiten die bekend en voorspelbaar zijn, of van dusdanig aard zijn dat zij helemaal niet van belang zijn en er dus GEEN Milieu Effecten Analyse vereist is.

De screeningsaanvraag dient behandeld te worden binnen een bepaalde tijdsduur. Binnen 14 dagen nadat de complete screenings aanvraag is ingediend bij de NMA moet de aanvrager en de vergunning verlenende instantie schriftelijk op de hoogte worden gesteld over het besluit van de NMA³⁶.

2.3.2 : Scopingsfase

Bij de scopingfase gaat er worden gekeken naar de Terms of Reference (TOR)³⁷ van een bepaald geplande activiteit. De Terms of Reference, oftewel TOR, betekent in het algemeen de reikwijdte of definitie van een bepaald activiteit of kennisgebied.

³⁶ Interview met Rafaela Doest en Marjory Danoe van het Nationaal Milieu Autoriteit

³⁷ [https://capacity4dev.europa.eu/media/29941/download/5d6aa24a-4806-410d-9e06-19ff12aad3a6_en#:~:text=The%20Environmental%20Management%20Plan%20\(EMP,EIA%20into%20an%20operational%20plan](https://capacity4dev.europa.eu/media/29941/download/5d6aa24a-4806-410d-9e06-19ff12aad3a6_en#:~:text=The%20Environmental%20Management%20Plan%20(EMP,EIA%20into%20an%20operational%20plan)

Bij het Milieu Effecten Analyse proces bevat de TOR alle nodige informatie betreffende de geplande activiteit startend met een korte omschrijving over het project. Hierin heb je dus de locatie en reikwijdte die negatief kan worden aangetast op een directe of indirecte manier en ook de mogelijke opties aangeboden om deze effecten te verminderen of voorkomen. Als de Nationaal Milieu Autoriteit heeft besloten in de vorige fase dat er inderdaad een Milieu Effecten Analyse nodig is voor de geplande activiteiten, dan zal de aanvrager een intentieverklaring publiceren met als doel het publiek te informeren over het project. Dit geeft het publiek de mogelijkheid om hun meningen en kwesties/zorgen door te geven over dit project die tijdens de Milieu Effecten Analyse in overweging kan worden genomen. De TOR wordt zal worden opgeëist van de aanvrager om de Milieu Effecten Analyse uit te kunnen voeren voor het project. De TOR heeft ook als naam “scopingsrapport” en moet samen ingediend worden met een Stakeholder Engagement Plan (SEP).

2.3.3 : Analyse fase

Bij de analyse fase zal er worden gekeken naar de Milieu Effecten Rapport door een speciaal Milieu Effecten Analyse team die gekwalificeerde consultants bevat. Alle mogelijke effecten op milieu en sociaal gebied dienen hierbij te worden beoordeeld, zowel de negatieve als de positieve, met mogelijke maatregelen ter voorkomen of minimalisering. Binnen de analyse fase gaat er eerst worden gekeken naar hoe de locatie er op dat moment eruit ziet. Dit vormt een soort baseline om te zien hoe het milieu aan het begin eruit zag en hoe het kan ontwikkelen naar mate het project bevordert. Er kan alleen worden onderzocht door het Milieu Effecten Analyse team wat is aangegeven in de scopingsfase, vandaar dat het dus belangrijk is dat er in de scopingsfase alle nodige informatie naar complete waarheid wordt doorgegeven.

2.3.4 : Beoordelingsfase

De NMA heeft als taak het beoordelen van de Milieu Effecten Rapport. Er wordt gekeken naar de technische kwaliteit, nauwkeurigheid en volledigheid van het Milieu Effecten Rapport. Het beoordelen van de Milieu Effecten Rapport wordt uitgevoerd door meerdere disciplines en vereist dat er dus meerdere leden de Milieu Effecten Rapport zullen moeten beoordelen. Deze leden vormen het “MER – beoordelingsteam” en bestaat meestal uit NMA – personeel voor zover zij mensen in dienst hebben met de relevante disciplines. Indien er de nodige expertise niet is binnen NMA dan wordt er gebruik gemaakt van externe hulp om de MER – beoordelingsteam te versterken.

In deze fase heeft het publiek ook de kans om commentaar te leveren op de resultaten van de Milieu Effecten Rapport. Deze Milieu Effecten Rapport is te vinden als hardcopy op kantore bij NMA en ook digitaal op de NMA repository. Het indienen van meningen, opmerkingen en aanbevelingen gaat ook middels een proces en is er een template beschikbaar die het publiek kan invullen en indienen bij de NMA.

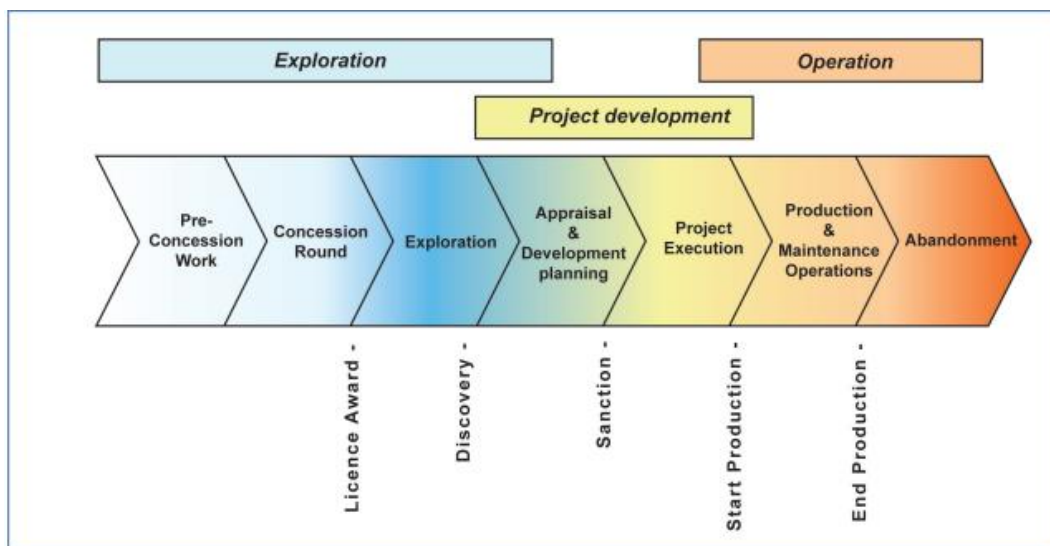
2.3.5 : Besluitvorming en Monitoring

Nadat de beoordelingsfase is afgerond gaan er over naar de besluitvorming en monitoring fase. Hier moet de aanvrager een finaal Milieu Effecten Rapport indienen conform de richtlijnen en vereisten gesteld door de NMA. De MER – beoordelingsteam die verantwoordelijk was voor de beoordeling moet rapporteren en motiveren over de goedkeuring van een gestelde project. Het finaal besluit ligt bij de NMA is is geheel afhankelijk op de informatie die te vinden is in het finaal Milieu Effecten Rapport en het MER – beoordelings rapport.

Hoofdstuk 3 : De procedures van de MEA (Milieu Effecten Analyse) bij oil & gas

3.1 : Inleiding

De hele oil & gas “life cycle” wordt gedeeld in 2 fasen. Fase 1, de Exploration Phase, gaat over exploratie. Alvorens we kunnen over gaan naar de officiële gaswinning en productie moet er een zekere mate aan onderzoek worden gedaan op locatie, waarbij er zal worden gekeken naar de plaats van potentiële olie reserves, de hoeveelheid van olie in de olie reserves evenals kwaliteit en type olie in de reserves. In fase 2, de Production Phase, hebben we het dan over het boren en winnen van olie en alle productie en onderhoud die daaraan is verbonden.



Figuur 1³⁸: Life cycle of an exploration and production (E&P) venture (O.T Gudmestad et al.,2010)

In het bovenstaande figuur is er een levenscyclus van hoe de oil & gas industrie er uit ziet. Er is een Milieu Effecten Analyse nodig bij beide stappen omdat er activiteiten worden uitgevoerd waarbij er mogelijke negatieve effecten op het milieu kunnen plaatsvinden.

3.2 : Het Milieu Effect Analyse bij Exploration Phase

In de seismic surveys en exploratory drilling wordt er nagekeken hoeveel olie en gas er is en wordt er ook na gegaan of er andere productieve geologische formaties zijn te vinden onder het zeebed. Er worden ook appraisal drills gedaan waarbij er wordt getest dat er daarwerkelijk olie is en hoeveel er mogelijk te vinden is. Het is van uiterst belang dat na deze appraisal drills de boorgaten ook worden dichtgeplugged. Dit ter voorkoming van eventuele lekkages.

³⁸ Environmental Assessment Guidelines Volume IX: Part I

Alvorens de vergunning aanvrager kan overgaan tot het doen van een Milieu Effecten Analyse en werkzaamheden kan uitvoeren, moeten zij eerst een petroleum overeenkomst aangaan met de staatsbedrijven met petroleumconcessies in Suriname. Deze vereiste is verwerkt in ons Petroleumwet³⁹. Verder nog is deze wet van belang omdat erin staat aangegeven dat alle petroleumactiviteiten op een bepaalde manier moeten worden uitgevoerd om de mogelijke negatieve effecten op het milieu en natuurlijke hulpbronnen te voorkomen. Onder deze activiteiten wordt bedoelt het zoeken, verkennen en exploiteren van petroleum. In artikel 3 Petroleumwet wordt er ook gesproken over Decreet Mijnbouw⁴⁰. Petroleum wordt gedefinieerd als een natuurlijk voorkomend mineraal dus valt onder het Decreet Mijnbouw. Voor de exploration phase kijken we dus naar artikel 21 en artikel 25 Decreet Mijnbouw. Deze artikelen gaan over hoe de aanvraag moet worden gedaan om recht te hebben op verkenning en exploratie.

De Exploration phase wordt gedeeld in 2 aspecten t.w.: de seismic surveys en exploration drilling.

- De seismic surveys⁴¹ komen te vallen in de B2 category volgens de Nationaal Milieu Autoriteit. Dat wilt zeggen dat een gelimiteerde Milieu Effecten Analyse al voldoende is, omdat de mogelijke effecten wel bekend zijn en niet complex van aard zijn, hierdoor zijn zij dus makkelijker te identificeren en vermijden of verminderen. Als er sprake is van gevoelige omgevingen waarbij er sprake is van bescherming van flora & fauna (coral reefs, spawning grounds etc.) dan kan dat ervoor zorgen dat de categorie verhoogt naar category A. Voor de seismic surveys is het alleen nodig dat er specifieke milieu aspecten in acht worden genomen zoals; geluid effecten op schildpadden, zoogdieren en flora. Er moet door zo min mogelijk geluid gemaakt worden omdat die mogelijke permanente problemen kan veroorzaken voor dieren die gebruik maken van gehoord in hun dagelijks doen en handelen.

³⁹ Petroleumwet 1990 S.B. 1991 no. 7, z.l.g. bij SB. 2001 no. 52

⁴⁰ Decreet Mijnbouw S.B. 1986 no. 28, z.l.g.

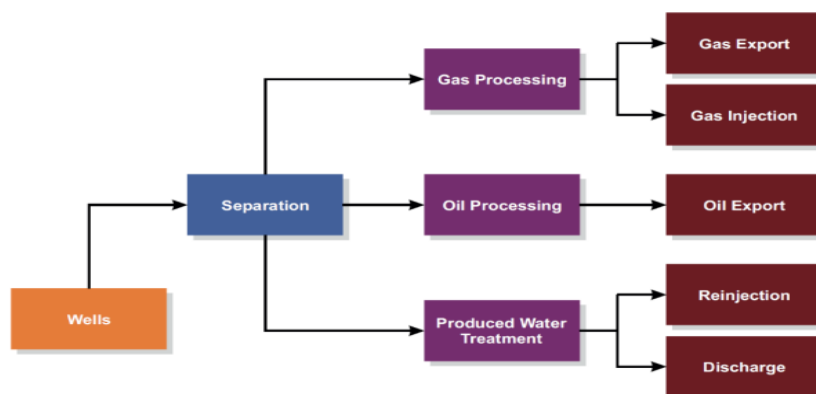
⁴¹ <http://data.jncc.gov.uk/data/e2a46de5-43d4-43f0-b296-c62134397ce4/jncc-guidelines-seismicsurvey-aug2017-web.pdf>

- Bij exploration drilling is er sprake van een categorie A activiteit en er is dus wel een Milieu Effecten Analyse vereist. Bij de exploration drilling moet er wel een volle Milieu Effecten Analyse worden ingediend waarbij er wordt gekeken naar alle mogelijke milieuaspecten zoals; biofysisch, social – economisch, lucht en water kwaliteit en benthic fauna⁴².

Het komt voor dat één Milieu Effecten Analyse al voldoende is om de volledige exploration drilling te dekken, maar het is realistisch dat er onzekerheden kunnen voordoen waarbij er een “Addendum EIA en Updated EIA” nodig is. Deze zijn vereist omdat het niet mogelijk is voor de aanvrager om het geheel te weten over de locatie bij de aanvraag en is nodig als er een bepaalde situatie voordoet waarbij nog een addendum EIA (Environmental Impact Assessment) dus voldoende zal zijn om een bijgewerkt beeld te geven over de situatie. Bevindingen zoals een bepaald type bodem, flora & fauna waarvan men niet had kunnen weten, reservoir condities, kunnen allemaal ervoor zorgen dat een addendum EIA vereist is. Er moet in de EIA ook verwerkt worden wat de mogelijke toestanden zullen zijn als de seizoenen veranderen zoals migratie routes.

3.3 : Belang van Milieu Effecten Analyse bij Production Phase

De Production Phase kan van start gaan afhankelijk van hoe de Exploration Phase is verlopen. Als er bij de Exploration phase duidelijke en economisch voordelige hoeveelheden aan olie reserves zijn ontdekt, kunnen we over gaat tot productie. De Production Phase valt volgens de richtlijnen van de NMA onder categorie A en is er dus wel een Milieu Effecten Analyse vereist.



Figuur 2⁴³: Oil and gas processing overview

⁴² JAMP Eutrophication Monitoring Guidelines: Benthos OSPAR commission. 202

⁴³ Environmental Management in the upstream oil and gas industry, IPIECA, August 2020

In het bovenstaande figuur is er aangegeven wat de olie en gas verwerking inhoudt. Om over te kunnen gaan tot productie moeten er bepaalde faciliteiten worden gebouwd die nodig zijn bij het productie proces. Ontwerp, constructie en installatie van offshore – veldontwikkeling omvatten meestal onderzeese activiteiten putmonden die via pijpleidingen, stroomleidingen, enz. in spruitstukken of de hoofdleiding worden gevoed operationele faciliteit (meestal offshore – platform) met energieopwekking, accommodatie, reservoir vloeistofverwerking, controlesystemen, toegangsinfrastructuur en exportinfrastructuur⁴⁴. Niet alleen bij de constructie, maar ook tijdens het productie proces moet het effect op het milieu in acht worden genomen. In de Milieu Effecten Analyse moeten elke van deze faciliteiten en processen die daar zullen plaatsvinden, moeten worden aangehaald in de Milieu Effecten Rapport, samen met de plannen hoe de mogelijk milieu effecten zullen worden aangepakt, verminderd of zelfs vermeden indien mogelijk.

3.4 : Relevante Milieubeschermings nationale wetgeving en verdragen bij offshore oil & gas

Het hoofddoel van de Milieu Effecten Analyse is het willen beschermen van flora en fauna en onderdelen van milieu zoals lucht, water, bodem etc. binnen en rond de werkomgeving. Er komen hier meerdere wetten aan te pas die van belang zijn om dit te verwezenlijken. Deze wetten moeten dan ook in de Milieu Effecten Analyse worden verwerkt, omdat deze wetten van belang zijn bij het beschermen van het milieu. Natuurbeschermingswet⁴⁵ maakt het mogelijk om mariene omgeving en hulpbronnen te beschermen door aanwijzing van een beschermd gebied. In het geval van de exploratie activiteiten is het niet direct van toepassing, maar er kan een argument worden gemaakt dat er bij mogelijke onverwachte gebeurtenissen zoals lekkages, een groot deel van de mariene flora en fauna in de omgeving zal worden aangetast. Jachtwet⁴⁶, Visstandsbescherming⁴⁷ en Zeevisserijwet⁴⁸ zijn hierbij relevant, omdat de exploratie en productie activiteiten mogelijk invloeden kan hebben op niet alleen fauna binnen de ruimte waar de activiteiten worden uitgevoerd, maar dan ook daar buiten.

⁴⁴ Environmental Assessment Procedures Volume IX: Part II Offshore Oil and Gas Development, Production and Decommissioning

⁴⁵ Natuurbeschermingswet 1954, G.B. 1954 no. 26 z.l.g. bij S.B. 1992 no. 80

⁴⁶ Jachtwet 1954, G.B. 1954 no. 25 z.l.g. bij S.B. 1997 no. 33

⁴⁷ Visstandsbeschermingswet 1961 G.B. 1961 no. 44

⁴⁸ Zeevisserijwet 1980 S.B. 1980 no 144 z.l.g. bij S.B. 2001 no. 120

Mocht er een lekkage plaatsvinden is er een hoge kans dat die koolwaterstof vlek niet op een plek zal blijven. Dit brengt met zich mee dat zoogdieren, schildpadden en beschermde diersoorten daar onder kunnen lijden, en zo ook het zeevisserij industrie voor de kust.

Deze milieu wetten van Suriname zijn van belang voor het beschermen van de flora en fauna rondom het offshore – olie en gas activiteiten. Maar deze wetten dienen zich ook te houden aan internationale standaarden. Suriname is deel van meerdere milieu verdragen en heeft die geratificeerd. Bij het offshore petroleum industrie is het een groot probleem als we kijken naar de hoeveelheid afvalstoffen die worden geproduceerd even eens de mogelijkheid van olie verontreiniging op grote schaal.

De volgende verdragen zijn dus relevant voor de offshore exploration en production fases.

Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen
Om de gezondheid van mens en milieu moet er door oliebedrijven alle nodige maatregelen worden getroffen om export, emissie en verwerking van persistente organische verontreinigende stoffen in het milieu te verminderen of zelf elimineren. Bij het exploreren en produceren bij offshore olie reservoirs, komen er veel van deze persistente organische verontreinigende stoffen voor en bedrijven zijn verplicht deze op een veilige en correcte manier te behandelen zodat die het milieu niet verontreinigt. Het verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan, bevat de nodige richtlijnen over hoe er moet worden omgegaan met de afvalstoffen. Gepaard daaraan kijken we dus ook naar het Internationaal Verdrag betreffende interventie op volle zee in gevallen van olieverontreiniging, en Internationaal Verdrag inzake paraatheid, reactie en samenwerking op olievervuiling. Beide van deze verdragen gaan over de mogelijke olie vervuiling bij het uitvoeren van de exploratie en productie activiteiten op zee. Deze verdragen bevatten de nodige artikelen om landen in staat te stellen om actie te kunnen ondernemen en samen te kunnen werken indien er sprake is van olievervuiling. Er zijn dus plannen gecreëerd hoe om te gaan met gevallen van olie verontreiniging en zijn er preventieve en herstelmaatregelen die bestaan in overeenstemming met de bovengenoemde verdragen. Internationaal Verdrag betreffende interventie op volle zee in gevallen van olie verontreiniging geeft landen de plicht om actie te ondernemen indien er sprake is van olie verontreinigende gevallen in overeenstemming met het verdrag. De oliebedrijven dienen tijdens het geheel van het offshore levenscyclus te voldoen aan het Protocol van 1996 bij het Verdrag inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen. Tijdens alle werkzaamheden, constructie van de boorplatformen, exploratie drillingen, gaswinning en het verwerken van olie, gas en water, zijn er ook afvalstoffen die op de juiste

wijze moeten worden opgeruimd. Deze protocol verbiedt het dumpen van deze afvalstoffen in de zee en de bedrijven moeten zich houden aan de plannen en procedures die zijn ontwikkeld om dumping te voorkomen. Ook de ondersteunende vaartuigen kunnen mariene vervuiling veroorzaken bij dagelijks handelen of zelfs bij onvoorziene situaties (bijvoorbeeld bij een oil spil) binnen het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen wordt vervuiling door schepen beschreven. Binnen de bijlagen is er precies aangegeven welke soorten vervuiling van schepen niet zijn toegestaan. Bij de offshore olie en gaswinning zijn schepen de hoofd transportmiddel wanneer het gaat om vervoer van materiaal, afval en de gewonnen middelen. Met andere woorden moeten deze schepen zich houden aan de maatregelen die zijn verwerkt in het verdrag om onbedoelde lozing van schadelijke stoffen te voorkomen.

Apparatuur op het werkplatform en de ondersteunende vaartuigen, gebruiken allemaal brandstof voor de werkzaamheden. Brandstofverbranding die broeikasgassen produceert en klimaatverandering kan beïnvloeden, dient te worden geregistreerd en gerapporteerd. Dit wordt gedaan omdat we stoffen die de ozonlaag afbreken willen verminderen. Verdrag van Wenen ter bescherming van de ozonlaag, Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, Het Parijs Akkoord , zijn allemaal van belang en geratificeerd door Suriname. Dat wilt zeggen dat de offshore werkzaamheden inzake oil & Gas zich ook moeten houden aan deze verdragen en de maatregelen die in hun zijn verwerkt. De maatregelen zijn in plaats om de uitstoot van ozonafbrekende stoffen te verminderen of zelfs te elimineren.

De milieu wetten zoals hierboven opgenoemd zijn wel duidelijk, relevant voor de offshore oil & gas activiteiten. Deze wetten zijn voor het laats bijgewerkt voor 2005 en zouden dus nu weer nagekeken kunnen worden om de constante ontwikkeling binnen milieubescherming dus mee te volgen en te implementeren binnen onze nationale wetten

3.5 : Procedure van de Milieu Effecten Analyse inzake offshore olie en gaswinning

Bij zowel de Exploration als de Operation Phase volgt de Milieu Effecten Analyse dezelfde procedure. Het Milieu Effecten Analyse proces moet zich houden aan de algemene richtlijnen van de NMA. Het belangrijkste verschil tussen de Exploration Phase en de Operation Phase is te zien in welke informatie er wordt aangegeven betreffende de mogelijke negatieve effecten.

In beide fasen worden er andere handelingen gepleegd en voor verschillende tijdsduur, dat wilt zeggen dat het inhoudelijke van de Milieu Effecten Rapport anders zal zijn maar het structuur van het document dient hetzelfde te zijn conform de algemene richtlijnen.

De TOR van de scopingfase inzake offshore oil & gas moet de volgende onderdelen bevatten

- Samenvatting
- Introductie
- Juridisch raamwerk met relevante wetten en wetsartikelen: bevattende de wetten die dus relevant zijn voor de inzake oil & gas en ook de relevante verdragen
- Project omschrijving: inclusief, belangrijke projectcomponenten en activiteiten plus eventuele daarmee verband houdende en bijbehorende faciliteiten, technische en organisatorische aspecten, tijdslijnen, ruimtelijke informatie, inventarisaties/schattingen van lozingen/emissies, chemicaliëngebruik en afval. Overweging van het betreffende projectfasen (mobilisatie, bouw, projectimplementatie, demobilisatie/verlating afhankelijk van het project). Normale bedrijfsomstandigheden, mogelijke verstoorde omstandigheden, incl. maatregelen zoals opstarten en afsluiten bedrijfsactiviteiten, lekkages, storingen, tijdelijke stilstanden.
- Evaluatie van alternatieven⁴⁹: dit bevat de evaluatie over de alternatieven voor dit project zoals ander locatie, constructie methode etc. Dit om zeker te zijn dat we kiezen voor de optie met het minst negatief milieu impact
- Omschrijving van de omgeving: hier is belangrijk de fysieke omschrijving te geven van het offshore gebied waarover het project gaat. Ook is belangrijk: chemisch toestand, biologisch, sociaal en socio-economisch toestand en een omschrijving van de gebied van invloed
- Definitie gebied van invloed (Area of Influence oftewel AOI): Binnen deze omschrijving valt het aanhalen van mogelijke permanente effecten, gebied buiten AOI die mogelijk ook beïnvloed kan worden (zoals bij een oilspil, welk gebied kan geraakt worden), de mogelijke indirecte impacts (bijv effecten op visserij langs de kust), mogelijke effecten bij ongeplande gebeurtenissen

⁴⁹ <https://aardlink.wordpress.com/wp-content/uploads/2013/08/11-alternatives.pdf> p. 4

- Analyse van de milieu effecten⁵⁰: omschrijving van de beoordelingsparameters en modellering betreffende ondersteuning van de Milieu Effecten Analyse en de beheerplannen (oilspill⁵¹ responsie planning). En ook een onderverdeling van de milieueffecten die dagelijks kunnen gebeuren of bij ongeplande situaties en ongelukken. Dit moet bij elke stap van het project duidelijk omschreven worden (transport, bouw, boring, operaties etc).
- Aanbevolen voorkomings- en verminderingsmaatregelen: Voor elke mogelijke milieueffect moet de maatregelen duidelijk worden aangegeven
- Publieke betrokkenheid: Opinie, aanbevelingen en klachten van het publiek.
- Follow – up programmas : rehabilitatie en sanerings plannen.
- Abandonment planning: Wanneer de oil en gas boringen voorbij zijn, moet er een planning zijn over hoe de oil well wordt afgesloten en verlaten

De Milieu Effecten Analyse dient ingediend te worden volgens de door de NMA gestelde eisen en richtlijnen, met het oog op internationale standaarden of “good practice”. Er moet ook een non-technical summary worden geplaatst in de Milieu Effecten Analyse. Dit is een omschrijving over het project dat makkelijker is voor het publiek om door te nemen⁵².

Elke bedrijf dient een Environmental Management System ISO14001 (EMS) te hebben, dit is een internationale standaard van hoe een bedrijf of organisatie om zal gaan betreffende activiteiten die het milieu kunnen aantasten. In zo een EMS zien we de volgende procedures terug⁵³:

- Het beoordelen van de milieudoelstellingen van de organisatie;
- Het analyseren van de milieueffecten en nalevingsverplichtingen (of wettelijke en andere vereisten);
- Het stellen van milieudoelstellingen en targets om de milieueffecten te verminderen en te voldoen aan complianceverplichtingen;
- Het opzetten van programma's om deze doelstellingen en streefdoelen te bereiken;
- Het monitoren en meten van de voortgang bij het behalen van de doelstellingen;

⁵⁰ International Finance Corporation. (2015). Environmental, Health, and Safety (EHS) Guidelines for Offshore Oil and Gas. World Bank Group. Page 4

⁵¹ International Finance Corporation. (2015). Environmental, Health, and Safety (EHS) Guidelines for Offshore Oil and Gas. World Bank Group. P15 + 16

⁵² https://www.iaia.org/uploads/pdf/Fastips_9NonTechnicalSummary.pdf

⁵³ <https://www.epa.gov/ems/basics-ems>

- Het waarborgen van het milieubewustzijn en de competentie van medewerkers; En,
- Het beoordelen van de voortgang van het EMS en het realiseren van verbeteringen.

Environmental Management and Monitoring Plan (EMMP)⁵⁴ wordt opgemaakt alleen voor het desbetreffend project en bevat alle nodige informatie voor hoe er gehandeld zal worden mocht een bepaald situatie zich voordoen. Onder andere wie de taak heeft om de plannen uit te voeren, wie verantwoordelijke is, welke stappen er uitgevoerd moeten worden om deze milieu effecten te verminderen. De verantwoordelijkheid van bescherming van het milieu zal uiteindelijk liggen bij de aanvragers/bedrijven en alle aannemers en andere ingehuurd expertise zal zich moeten houden aan de gemaakte plannen die zijn verwerkt in het EMMP. De EMMP behoort ook bij het Milieu Effecten Analyse proces en is belangrijk om na te kunnen gaan wat de plannen zijn bij ongeplande voorvallen (zoals oil spill of vinden van zoogdieren op project locatie)

In zo een EMMP kan bestaan uit de volgende onderdelen:

- Algemeen EMS handleiding
- Afvalbeheer plan
- Vervuilingpreventie plan
- Oil spil omstandigheid plan

Voor stakeholder engagement is er een stakeholder engagement plan (SEP)⁵⁵. In de SEP is er aangegeven hoe de communicatie zal verlopen tussen de project leiders en de stakeholders. Stakeholders zijn mensen, niet van het algemene samenleving, die enige inzet hebben in het bedrijf en het project. Dit kan zijn middels een aandelen, invloeden of interest. Stakeholders zijn meestal staff, board members, overheid, klanten, sponsors etc.

De SEP is een aanhoudend proces en blijft actief door het heel project, maar er zijn 3 fasen waarbij het het belangrijkste is:

- 1) De scopingfase: Tijdens de scopingfase kan het publiek hun mening geven over het voorgestelde project, Dit en de stakeholders meetings moet plaatsvinden alvorens de NMA goedkeuring kan geven.

⁵⁴https://www.umweltbundesamt.at/fileadmin/site/themen/energie/kernenergie/verfahren/uk/uvp_hinkleypoint/04_envstatement/4_16_1_0.pdf p6

⁵⁵ <https://www.smestrategy.net/blog/stakeholder-engagement-management-for-strategic-planning#:~:text=Stakeholder%20engagement%20is%20a%20process,achieve%20your%20mission%20and%20vision>

- 2) De analysefase: hier zal er indien nodig een “social baseline survey” worden uitgevoerd waarbij belangrijke stakeholders de kans krijgen om hun mening door te geven die relevant is voor het op mogelijke onderzoeksvelden.
- 3) De beoordelings fase: het is belangrijk dat het publiek en stakeholders ook op de hoogte is van de uitkomst van de Milieu Effecten Analyse is en hun mening erover kunnen geven⁵⁶.

3.6 : De Milieu Effecten Analyse in Guyana inzake oil & gas

Alhoewel de Milieu Effecten Analyse wordt uitgevoerd over bijna de gehele wereld, zou er best kunnen worden vergeleken met landen die ongeveer dezelfde geografische en social economische situatie hebben ervaren. Zo kunnen we dus niet kijken naar Europese landen als we onze aanpak van het Milieu Effecten Analyse inzake oil & gas willen vergelijken. Guyana zou daar een betere vergelijking voor zijn. Het structuur van een Milieu Effecten Rapport van Guyana, is hetzelfde en bevat ook dezelfde elementen die ook zijn vereist in Suriname. Maar er is op te merken dat er bij het juridisch kader er aspecten zijn die toch wat verschillen.

Een recente Milieu Effecten Analyse is uitgevoerd en gepubliceerd in mei van 2023⁵⁷. De relevante internationale wetgeving opgenoemd in de Milieu Effecten Rapport van Suriname en die van Guyana komen wel overeen met elkaar. Zo zien we dus het Kyoto protocol en de Paris agreement terug wanneer het gaat om klimaat en lucht kwaliteit. Ter voorkoming van vervuiling is het Basel verdrag ook van toepassing in Guyana. Zo ook de Internationaal Verdrag betreffende interventie op volle zee in gevallen van olieverontreiniging, en Internationaal Verdrag inzake paraatheid, reactive en samenwerking op olievervuiling en het verdrag van Stockholm. Deze verdragen zijn cruciaal voor het beschermen van het milieu wanneer het gaat om olie en gaswinning zoals eerder in dit hoofdstuk omschreven.

Maar uit onderzoek is het interessante van Guyana hun nationale wetgeving en beleidsplannen. Guyana heeft een aantal plannen in het leven geroepen die als doel hebben het beschermen en verbeteren van van het milieu en omgeving van Guyana. Het “National Environmental Action Plan” oftewel het National milieu beleidsplan, het “Integrated Coastal Zone Management Action Plan” oftewel Geïntegreerd kustzonebeheer actieplan en Guyana's Nationale

⁵⁶ Inter-American Development Bank. (2019). Milieu Effecten Analyseningful Stakeholder Engagement.

⁵⁷ 35 MultiWell Exploration and Appraisal Drilling Campaign, Stabroek block, Ofshore Guyana – EIA
Compiled May 2023

Biodiversiteitsstrategie en Actieplan, zijn de relevante milieubeleid betreffende het offshore oil en gas activiteiten.

- *National Environmental Action Plan (NEAP)*⁵⁸

Binnen dit beleidsplan is er opgenomen hoe de overheid een balans zal houden tussen bescherming van het milieu en economische ontwikkeling. Het doel van de NEAP is om mogelijke milieu problemen te identificeren en beleidsplannen op te maken om de oorzaken en effecten van deze milieu problemen aan te pakken.

- *Integrated Coastal Zone Management Action Plan (ICZM)*

Dit beleidsplan bevat een doorlopend process waar er word gekeken naar het ontwikkelen, beschermen en verstandig gebruik van kust en marine bronnen. Het belang van Guyana is dat er wordt gekeken naar aanpak van kust erosie, vervuiling , mangrove verlies en andere mogelijke bedreigingen voor de kust en haar ecosysteem.

- *Guyana's Nationale Biodiversiteitsstrategie en Actieplan (NBSAP)*

Hier wordt de nadruk gelegd op het waarborgen van en het duurzame gebruik van biodiversiteit vooral in de ontwikkelende olie- en gasindustrie. Zij hebben als doel het minimaliseren van de impact op het milieu en het bevorderen van verantwoorde ontwikkelings praktijken.

Ook zien we in hun nationale wetgeving dat er specifieke milieubeschermings wetten zijn, die niet zo zijn te vinden in het Surinaamse wetgeving inzake ofshore oil & gas. Zij hebben de “Environmental Protection Act”⁵⁹ opgericht met als doel te werken om het milieu te beschermen.

- *Environmental Protection Air Quality Regulations*

Bevat alle regelgeving waaraan bedrijven en organisaties zich moeten houden betreffende de uitstoot van schadelijke stoffen in de lucht bij uitvoeren van de geplande activiteiten.

- *Environmental Protection Hazardous Waste Regulations*

Bevat alle regelgeving waaraan bedrijven en organisaties zich moeten houden betreffende het genereren, behandelen en opruimen van schadelijk afval.

⁵⁸ GUYANA NATIONAL ENVIRONMENTAL ACTION PLAN, may 1994

⁵⁹ Environmental protection act chapter 20:05

- *Environmental Protection Noise Management Regulations*

Bevat alle regelgeving waaraan bedrijven en organisaties zich moeten houden betreffende het voorkomen en of verminderen van geluidsmakende apparaten, apparatuur, gereedschappen en constructie activiteiten

- *Environmental Protection Water Quality Regulations*

Bevat alle regelgeving waaraan bedrijven zich moeten houden betreffende het het beschermen en voorkomen dat de wateren voor de kust en rivieren de vastgestelde stoffen niet voorkomen.

De Environmental Protection Agency (EPA) wordt een regelgevende instantie genoemd, omdat het Congres hun de bevoegdheid geeft om voorschriften op te stellen waarin de technische, operationele en juridische details worden beschreven die nodig zijn om wetten uit te voeren. Elke rechtspersoon en natuurlijke persoon dient zich te houden aan de regelgeving die is opgesteld door de EPA. Suriname heeft dus sinds kort ook een desbetreffende instantie die als taak heeft het op stellen en indienen van voorschriften waarin staat aangegeven hoe onder andere de Milieu Effecten Analyse uitgevoerd zou moeten worden. In de wijziging van het Milieu Raamwet heeft de NMA dus deze bevoegdheid gekregen van de wetgever om deze belangrijke taken uit te voeren.

In vergelijking heeft Suriname deze bovengenoemde “Regulations” niet. In het nationale wetgeving van Suriname zijn er wel milieuwetten voor soortgelijke zaken waaruit we de milieubescherming kunnen afleiden en toepassen wanneer het gaat om oil & gas. We kunnen vergelijken in het onderstaande tabel.

Guyana	Suriname
1. Environmental Protection Water Quality Regulations	Wet Maritieme Zones ⁶⁰
2. Environmental Protection Noise Management Regulations	Hinderwet ⁶¹
3. Environmental Protection Hazardous Waste Regulations	Decreet Havenwezen ⁶² , Wet Maritieme Zones
4. Environmental Protection Air Quality Regulations	-

⁶⁰Wet Maritieme Zones no.41 7 april 2017

⁶¹ Hinderwet G.B.1930 no. 64 z.l.g.b. S.B. 2001 no.63

⁶² Decreet Havenwezen 1981, S.B. 1981 no. 86

1. Hier is er een vergelijking te maken met Guyana. In Guyana is er een duidelijke wet of regulation waneer het gaat over het beschermen van het kwaliteit van het water binnen en rondom Guyana zelf (ook de wateren voor de kust). Maar zoals te zien is, is er in Suriname geen specifieke wet die zo uitgebreid is verwerkt als die van Guyana. In Wet Maritieme Zones is het wel terug te vinden dat het “opzettelijk ontdoen van afval en andere stoffen” ten strengste is verboden. Dit staat verwerkt in artikel 2 Wet maritieme zones. Anders dan dit is niet aangegeven, wat de limieten zijn van de afval of “discharge” d.m.v. normaal gebruik van machines of andere bronnen die afval creëren. In de wet van Guyana is ook aangegeven wat er onder andere moet gebeuren in geval van lekkages, wat de boetes zijn in geval van overtreding, hoe de afval zal worden gemeten en dat er moet worden voldaan aan de regels die zijn vast gesteld dat een bepaalde waarde niet wordt overschreden. Dit is niet zo uitgebreid te vinden in de Surinaamse wetgeving en kan een punt van verbetering zijn.
2. Bij het geval van geluidsoverlast hebben ook beide landen een specifieke wet daarvoor. Bij het vergelijken is het op te merken dat beide landen hun wetten nagenoeg overeen komen. Beide bevatten welke geluiden zijn toegestaan en in welke mate. En dat het alleen onder bepaalde omstandigheden en tijdstippen wel of niet is toegestaan. Wat wel te zien is, is dat er bij de regulations van Guyana het wel duidelijk is aangehaald over werkzaamheden die geluidsoverlast kunnen vormen langs de kust en offshore instalatie. Dit heeft Suriname momenteel niet.
3. In Guyana is er speciale regelgeving gemaakt voor het verwerken en opruimen van gevaarlijk afval. In geval van dit onderzoek is van belang het verwerken en opruimen van flambare gevaarlijk afval. In Guyanese regelgeving zijn de regels omtrend wat valt onder gevaarlijk afval, hoe die te ontruimen, plan van aanpak en opruiming etc. In vergelijking met Suriname is er gewoon in een paar artikelen aangegeven dat het niet is toegestaan om afval te dumpen binnen Suriname en haar wateren. Maar die is niet verwerkt in onze regelgeving op het niveau als hoe Guyana dit heeft gedaan
4. Wanneer het gaat om luchtvervuiling heeft Guyana wel haar eigen regelgeving waarin staat verwerkt hoe om te gaan met lucht vervuiling en hoe die te verminderen. Suriname heeft geen soortgelijke wet in haar nationaal wetgeving.

Hoofdstuk 4: Conclusie en Aanbevelingen

Conclusie

De Milieu Effecten Analyse is een belangrijk plannings instrument waarbij er grote onherstelbare schade kan worden vermeden. Het is natuurlijk belangrijk om als land uit te kijken naar mogelijkheden tot ontwikkeling, maar dat moet niet gebeuren ten kosten van het milieu. Het wijzigen van het Milieu Raamwet brengt met zich mee dat de Milieu Effecten Analyse nu uitgevoerd moet worden op grond van de richtlijnen opgemaakt door de Nationaal Milieu Autoriteit. Voor deze aanpassing moesten we steeds internationale wetten en internationale standaarden raadplegen over hoe en wanneer de Milieu Effecten Analyse moet worden toegepast. De staat moet conform artikel 6g van het Grondwet het ecologisch balans behouden door middel van scheppen en bevorderen van condities die nodig zijn daarvoor. De staat heeft middels het Milieu Raamwet de Nationaal Milieu Autoriteit de taak gegeven om ervoor te zorgen dat de Milieu Effecten Analyse niet alleen moet worden uitgevoerd, maar ook houdt aan internationale en nationale wetgeving. Voorheen toen er nog geen officiële wet of besluit is gepubliceerd waarin staat aangegeven hoe de Milieu Effecten Analyse uitgevoerd moest worden, werd door de NMA flink gewerkt om de richtlijnen op papier te zetten en duidelijk te omschrijven voor de uitvoerders in hun procedures en guidelines. Nu is er een officieel staatsbesluit waarin staat aangegeven hoe de Milieu Effecten Analyse uitgevoerd moet worden en alle richtlijnen en procedures. In hun document Procedures voor Milieu Effecten Analyse Deel I: Algemene Procedures, hebben zij de algemene procedures van de uitvoer van het Milieu Effecten Analyse omschreven. Deze procedures gelden voor alle mogelijke activiteiten die mogelijk een negatief invloed kunnen hebben op het milieu. Echter voor de Oil & Gas industry is er een apart document opgemaakt. Dit hebben zij gedaan in Environmental Assessment Procedures Volume IX Part 1, en Environmental Assessment Procedures Volume IX: Part II. In deze twee onderdelen zijn alle stappen van het Milieu Effecten Analyse die uitgevoerd moet worden bij de fases van offshore Oil & Gas opgenoemd.

Nu kunnen wij middels de Milieu Effecten Analyse en ander milieuwetgeving nu richten naar beschermen van het milieu. Maar er is ook hulp nodig van het publiek, wij als bevolking kunnen niet er van uit gaan dat de staat alles moet doen om het milieu te beschermen. Er is publieke participatie vereist voor het Milieu Effecten Rapport, hier moet het publiek ook opkomen voor hun omgeving en vechten voor een gezonde leefomgeving. De staat moet ook inspringen en ervoor zorgen dat er genoeg informatie beschikbaar is voor het publiek. Alle bedrijven moeten een Milieu Effecten Analyse uitvoeren, mits hun geplande activiteiten vallen onder activiteiten

genoemd in de wegwijzer van de Nationaal Milieu Autoriteit. Uit het bovenstaande is ook gebleken dat het juridisch kader veel te wensen overlaat. Alhoewel de nationale wetgeving van Suriname degelijk vooruitgang heeft gekend in de afgelopen paar jaren in lijn met buitenlandse verdragen, is er nogsteeds ruimte tot verdere ontwikkelen van nationale wetgeving als we kijken naar beschermen van ons milieu. Het verfijnen van of maken van wetten voor specifieke situaties, zoals Guyana dat heeft gedaan met hun “regulations”, zou in geval van oil & gas ook kunnen worden toegepast alvorens wij overgaan tot drillen. Wij hebben een perfecte tool, het Milieu Effecten Analyse. Maar die heeft alleen een preventief karakter als we het hebben over het beschermen van het milieu. Het maken van concrete wetgeving die de bedrijven, en ook individuen, dwingt om zich te houden aan bepaalde standaarden. Vooral wanneer het gaat om bijvoorbeeld verwerken of opruimen van afval in de verschillende stadia van het winnen van olie. Zowel grote als kleine bedrijven zijn nu wel gehouden aan nationale en internationale standaarden wanneer het gaat om het beschermen van het milieu. Wij als een volk Suriname hebben het recht op een gezond leefbaar milieu, maar ook de plicht om daarvoor op te komen en die te beschermen. Het uitvoeren van de Milieu Effecten Analyse inzake offshore oil & gas is duidelijk omschreven door het Nationaal Milieu Autoriteit in hun guidelines. Zowel het exploration als de production fases zijn aangegeven. Het werd dus wel al uitgevoerd voor de wetswijziging, maar nu heeft het dus een wettelijke basis in onze eigen nationale wetgeving. De Nationaal Milieu Autoriteit heeft aan de hand van de internationale standaarden deze richtlijnen in het leven geroepen waaraan de aanvrager zich moet houden.

Aanbevelingen

Het wijzigen van het Milieu Raamwet betreffende de Milieu Effecten Analyse is een stap in de juiste richting. Nu is er een wettelijke basis voor het opeisen van de Milieu Effecten Analyse bij rechtspersonen en natuurlijke personen die de voorgenoemde activiteiten willen uitvoeren. Echter is er nog ruimte voor ontwikkeling. Het Nationaal Milieu Autoriteit heeft intussen hun concept staatsbesluit ingediend en die is aangenomen en gepubliceerd. Dit is gedaan zodat er bij staatsbesluit is aangegeven wat de richtlijnen zijn voor het uitvoeren van de Milieu Effecten Analyse. Deze richtlijnen waren onderverdeeld in documenten. Zoals eerder aangegeven is er in een interview aangegeven wat er zoal zou moeten voorkomen in dit staatsbesluit. Het bevat alle nodige informatie zoals de onderverdelingen van de activiteiten met negatieve impacten, de vereisten voor het Milieu Effecten Analyse en hoe het Milieu Effecten Rapport er uit moet zien. Eén besluit die alles omschrijft zal het process beter laten verlopen en een bepaalde standaard vastleggen. Deze is recentelijk in werking getreden dus de effecten hiervan kunnen we nu nog niet vaststellen en is een onderwerp voor onderzoek in de toekomst. Het uitvoeren van de Milieu Effecten Analyse is een zeer belangrijke stap die we niet kunnen overslaan in het algehele offshore exploration & operation process. Momenteel zijn er niet veel Milieu Effecten Analyses gedaan inzake offshore oil exploration & operation, maar dit zal heel gauw veranderen gezien er steeds meer en meer “blocks” worden onderzocht en geëvalueerd. Op kort termijn is dan de focus om de Milieu Effecten Analyse effectiever te laten werken.

Op lang termijn is het belangrijk dat we kijken naar onze landelijke burens. Suriname kan voorbeeld nemen van andere landen zoals Guyana. Zoals eerder aangegeven is Guyana een zo een land die in de afgelopen jaren offshore exploration drillingen heeft uitgevoerd. In hun Milieu Effecten Rapport zien wij dat hun milieu beleid meer en specifiekere regelgeving bevat ter bescherming van het milieu. De Surinaamse wetgeving bevat wel verschillende wetten met het oogmerk het milieu te beschermen maar er is duidelijk ruimte voor ontwikkeling op dat gebied. Er zijn in de Milieu Effecten Analyses van Suriname ook nationale wetten opgenoemd, maar in vergelijking met Guyana is er veel ruimte voor verbetering wat betreft de nationale milieuwetten. Het aanpassen en maken van nieuwe wetten binnen de milieuwetgeving kan zou een perfecte doel zijn voor Suriname om naar te streven op lang termijn. De overheid heeft het Rio verklaring getekent, dit brengt met zich mee dat de staat zich heeft gecommitteerd te werken aan een betere milieu beleid. Niet alleen tekenen van dit verdrag is belangrijk, maar ook de verplichting nakomen om een zodanig milieu beleid op te stellen die voldoet aan de

internationale standaarden. De overheid moet het milieubeleid meer prioriteit geven, omdat behoud en bescherming van het milieu belangrijk zijn voor de mens en het milieu.

Met het vinden van olie voor de kust van Suriname brengt het een heleboel uitdagingen met zich mee. Maar we moeten ten alle tijden werken eraan om ons milieu te beschermen.

Literatuurlijst

Literatuur:

Kooimans 2008

P.H. Kooijmans, *‘Internationaal publiekrecht in vogelvlucht’*, Deventer: Kluwer 2008

NIMOS 2012

Nimos, Milieugerelateerde Verdragen geratificeerd door Suriname 2012

NIMOS 2020

Environmental Assessment Procedures Volume IX: Part II Offshore Oil and Gas Reconnaissance and Exploration Drilling, september 2020

NMA 2023

Procedures voor Milieu Effecten Analyse Deel I: Algemene Procedures december 2023

NMA 2023

Wegwijzer voor het Milieu Effecten Analyse Proces in Suriname, december 2023

NMA 2024

Environmental Assessment Procedures Volume IX: Part II Offshore Oil and Gas Development, Production and Decommissioning, january 2024

Philippe Sands 1993

Philippe Sands , *Greening International Law*, Earthscan Publications, september 2017

Spellman 2013 p. 6

Spellman, F. R., & Stoudt, M. L. *‘Environmental Science: Principles and Practices’* Scarecrow Press.

Wetenschappelijke artikelen:

Esso Exploration and Production Guyana Limited (2023)

EEPGL, ‘35 MultiWell Exploration and Appraisal Drilling Campaign, Stabroek block, Offshore Guyana’ milieu effecten rapport , mei 2023

Guyana 1994

Guyana, *‘National environmental action plan’* , mei 1994

Guyana 1996

Guyana, *‘Environmental protection act chapter 20:05’*, juni 1996

International Finance Corporation 2015

IFC, *‘Environmental, Health, and Safety (EHS) Guidelines for Offshore Oil and Gas’*. World Bank Group, juni 2015

IPIECA 2020

IPIECA, 'Environmental Management in the upstream oil and gas industry', IPIECA, August 2020

Kvam, Reidar 2019

Kvam, Reidar. Meaningful Stakeholder Engagement: 'A Joint Publication of the MFI Working Group on Environmental and Social Standards.', november 2019

OSPAR

JAMP, 'Eutrophication Monitoring Guidelines: Benthos', OSPAR commission. December 2012

Surinaamse wetgeving:

Decreet Havenwezen 1981, S.B. 1981 no. 86

Decreet Mijnbouw S.B. 1986 no. 28

Grondwet van de Republiek Suriname S.B. 1992 no. 38

Jachtwet 1954, G.B. 1954 no. 25 z.l.g. bij S.B. 1997 no. 33

Hinderwet G.B.1930 no. 64 z.l.g.b. S.B. 2001 no.63

Milieu Raamwet S.B. 2020, no. 97

Natuurbeschermingswet 1954, G.B. 1954 no. 26 z.l.g. bij S.B. 1992 no. 80

Petroleumwet 1990 S.B. 1991 no. 7, z.l.g. bij SB. 2001 no. 52

S.B. 2025 no. 23 STAATSBESLUIT van 12 februari 2025 ter uitvoering van artikelen 22 lid 1 en 2

Visstandsbeschermingswet 1961 G.B. 1961 no. 44

Wet Bedrijven en Beroepen S.B.2017 no.40

Wet Maritieme Zones no.41 7 april 2017

Zeevisserijwet 1980 S.B. 1980 no 144 z.l.g. bij S.B. 2001 no. 120

Interviews:

Marjory Danoe, Senior Field Officer bij het Nationaal Milieu Authoriteit, 14 februari 2025

Rafaella Doest, Senior Staff of Legal Affairs bij het Nationaal Milieu Authoriteit, 14 februari 2025

Verdragen:

Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering , Rio de Janeiro , 22 juni 2012

Statuut van het Internationaal Gerechtshof , San Francisco , 26 juni 1945

Het Verdrag inzake de Biologische Diversiteit ,Rio de Janeiro, 12 augustus 1992

Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen, Stockholm, 22 mei 2001

Electronische bronnen:

Access to European Union law, <https://eur-lex.europa.eu/summary/chapter/20.html> , geraadpleegd 15 januari 2025

Basics of an EMS, epa.gov, geraadpleegd 22 januari

Criteria for determining Alternatives in EIA, aardlink.wordpress.com, geraadpleegd 20 januari

Environmental management and monitoring plan, umweltbundesamt.at , geraadpleegd 22 februari

Fastips no. 9 NonTechnicalSummary, www.iaia.org geraadpleegd 22 januari

Introduction to Environmental Impact Assessment, <http://ndl.ethernet.edu.et/bitstream/123456789/28737/1/3> , geraadpleegd 15 januari 2025

JNCC guidelines for minimising the risk of injury to marine mammals from geophysical surveys, data.jncc.gov.uk, geraadpleegd 1 februari

Terms of Reference voor een Milieu Effecten Analyse , capacity4dev.europa.eu , geraadpleegd 16 januari

What is Stakeholder Engagement, and Why is it Important for Strategic Planning? smestrategy.net , geraadpleegd 23 januari

<https://ampeid.org/static/a0d392d667a7f03397923134683cc0c6/guy121165..pdf> , geraadpleegd 25 oktober