



**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIEK SURINAME**

**WET van 31 augustus 2001, houdende
machtiging van de Minister van Financiën tot
het sluiten van een staatslening in euro's bij
de Nederlandse Investeringsbank voor
Ontwikkelingslanden N.V. (NIO).
(Wet "Staatslening 2001/2011 onder
Garantiemiddelenverdrag 1975").**

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat het
nodig is een bijzondere voorziening tot het sluiten
van een staatslening te treffen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goed-
keuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd
de onderstaande wet:

Artikel 1

1. De Minister van Financiën wordt gemachtigd
ten laste van de Republiek Suriname bij de
Nederlandse Investeringsbank voor Ontwikkelings-
landen N.V. een onderhandse staatslening luidende
in euro's te sluiten.
2. De initiële hoofdsom van de lening,
inclusief voorgecalculeerde rente en bankkosten,
beloopt een zodanig bedrag als overeenkomt met
het saldo aan beschikbare garantiemiddelen vermeld
in artikel 2 lid 1.
3. De lening zal vallen onder garantie van het
Koninkrijk der Nederlanden voor de onvoorwaar-
delijke volledige en tijdige nakoming door de
Republiek Suriname van de verplichtingen uit
hoofde van de lening.
4. De lening zal een looptijd hebben van
tien jaar.
De garantie blijft bestaan zolang de lening loopt.

5. De rentevoet wordt bij de leningsovereenkomst tussen partijen bepaald.

Artikel 2

1. De garantie wordt afgegeven ten laste van de garantiemiddelen welke aan de Republiek Suriname toekomen op voet van de Overeenkomst betreffende Ontwikkelingssamenwerking tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Suriname van 25 november 1975. Bij de inwerkingtreding van deze wet bedraagt het saldo aan nog beschikbare garantiemiddelen NLG 389.975.517,30 (driehonderd negen en tachtig miljoen negenhonderd vijf en zeventig duizend vijfhonderd zeventien gulden en dertig cent Nederlands courant).
2. Ingeval de garantie door de leningverstrekende bank wordt ingeroepen, treden de Regeringen van de Republiek Suriname en het Koninkrijk der Nederlanden onverwijld met elkaar in overleg

over de inpassing van de betalingen alsdan onder de garantie gedaan, in de voor de Republiek Suriname in de toekomst beschikbaar te stellen financieringsmiddelen door het Koninkrijk der Nederlanden.

Artikel 3

1. Trekkingen op de lening zullen geschieden door of vanwege de Minister van Financiën.
2. De netto-opbrengst van de lening wordt aangewend volgens de verdeelsleutel: éénvierde deel voor het voldoen van door de Minister van Financiën aan te wijzen bestanddelen van de buitenlandse Staatsschuld van Suriname; drievierde deel voor het aanzuiveren bij de Centrale Bank van Suriname van aldaar uitstaande kortlopende voorschotten aan de Staat verstrekt.

3. De aanzuivering van kortlopende voorschotten ingevolge lid 2 van dit artikel heeft mede het vormen van een deviezenreserve onder het beheer van de Centrale Bank van Suriname ten doel.

Artikel 4

1. De controle op de aanwending van de middelen uit de lening en op de terugbetaling van de lening geschiedt door een externe accountant die aan elk der beide Regeringen rapporteert; aan de Republiek Suriname door tussenkomst van de Minister van Financiën en aan het Koninkrijk der Nederlanden door tussenkomst van de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking.
2. Ten aanzien van de aanwijzing van de externe accountant en de periodiciteit van de externe accountantscontroles treden de beide Regeringen met elkaar in goed overleg.

Artikel 5

1. Artikel 35 van de wet "Rekenkamer Suriname" (G.B.1953 No.26) is van toepassing op de lening.
2. Nadere voorschriften betreffende de uitvoering van deze wet worden vastgesteld bij beschikking van de Minister van Financiën, van welke beschikkingen de Minister afschrift zendt aan De Nationale Assemblée.

Artikel 6

1. Deze wet kan worden aangehaald als "Wet Staatslening 2001/2011 onder Garantiemiddelenverdrag 1975".
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.

4. De Minister van Financiën is belast met de Uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 31e augustus 2001.

R.R.VENETIAAN.

Uitgegeven te Paramaribo, de 6e september 2001.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

U. JOELLA – SEWNUNDUN.

WET van 25 augustus 2001, houdende machtiging van de Minister van Financiën tot het sluiten van een staatslening in euro's bij de Nederlandse Investeringsbank voor Ontwikkelingslanden N.V. (NIO). (Wet "Staatslening 2001/2011 onder Garantiemiddelenverdrag 1975").

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

De huidige Regering werd na haar aantreden in toenemende mate geconfronteerd met de negatieve gevolgen van het financieel en monetair ruïneus beleid van toenmalige bewindvoerders in de periode 1997 – 2000.

In dit verband kunnen onder meer vermeld worden de explosief toegenomen harde Staatsschuld tot circa 1.085,0 miljard Surinaams courant en de uitgeputte monetaire reserve.

De sedert september 2000 ingezette stabilisatie-politiek nopens het monetair beleid vereist naast een stringente begrotingshuishouding, een uitgebalanceerde deviezenreserve bij de Centrale Bank van Suriname.

De onder garantie te verkrijgen lening zal volgens een verdeelsleutel 1:3 worden aangewend voor respectievelijk de herschikking van kortlopende buitenlandse schulden en voor de vorming van een deviezenreserve van de Centrale Bank door de aanzuivering van de uitstaande kortlopende voorschotten aan de Staat.

De versterking van de deviezenreserve van de Centrale Bank van Suriname is om meerdere redenen van eminent belang. De deviezenaanvulling zal als component van de monetaire reserve een solide dekking ex artikel 19 van de Bankwet 1956 bieden voor de in omloop zijnde bankbiljetten en de direct opvraagbare tegoeden bij de Centrale Bank, en daardoor de wisselkoersstabiliteit een hechtere basis geven.

Voorts is het van belang dat ons land over een deviezenvoorraad van ten minste drie maanden import beschikt. De Centrale Bank van Suriname zal over voldoende internationale reservemiddelen

beschikken om onze munt te kunnen verdedigen op de valutamarkt en betalingsbalansverstoringen van tijdelijke aard met succes het hoofd te bieden. De deviezenaanvulling zal primair moeten bijdragen tot gezondmaking van onze kredietwaardigheid in de ogen van het buitenland. Met name binnen de CARICOM zal de financiële positie van ons land beter afsteken.

Het is dienstig op te merken dat met de schuldherschikking en de wederopbouw van de deviezenvoorraad van de Centrale Bank van Suriname, de schuld van de Staat niet is verdwenen, maar wel dat een belangrijk deel van de Staatsschuld is gecentraliseerd onder voor de Staat betere condities.

Hierdoor is de Staat budgettair in een betere positie om binnen de looptijd van de lening de gecentraliseerde schuld volgens afspraak te kunnen aflossen.

Zonder deze twee uitgangspunten kan de opkomende stabilisatie niet in stand worden gehouden. Aangezien de economische situatie, waaronder begrepen de achterstand in schuldaflossingen, niet op korte termijn tot de vorming van een dergelijke deviezenreserve zal leiden, heeft de Regering besloten door middel van een schuldenherschikking de creatie van deze reserve mogelijk te maken.

Het voorliggende wetsontwerp handelt over de allocatie van de totale resterende garantieruimte onder het Verdrag van 25 november 1975 betreffende de Ontwikkelingssamenwerking. Het ontwerp beoogt - na verheffing tot wet - machtiging aan de Minister van Financiën te verlenen tot het sluiten van een Staatslening in euro's bij de Nederlandse Investeringsbank voor Ontwikkelingslanden N.V. (NIO), onder garantie van het Koninkrijk der Nederlanden.

De lening heeft een tweeledig doel:

- a) herschikking van de bestaande Staatsschuld; deze heeft wat de buitenlandse schulden betreft bij sommige posten ongunstige looptijden en rentecondities; daarnaast bestaan er aanzienlijke achterstanden; herschikking zal de zware jaarlijkse aflossingsdruk op de Staatsbegroting enigermate kunnen mitigeren;
- b) wederaanleg van een deviezenreserve bij de Centrale Bank van Suriname door afwikkeling van de kortlopende voorschotten die in de periode 1998 - 2000 aan de Staat zijn verstrekt; het gaat hierbij om voorschotten die een niet-legitiem karakter hebben omdat ze geheel buiten het wettelijk kader van de Bankwet 1956 zijn verstrekt; door hun eliminatie wordt de Bankbalans gezuiverd en daarmee de integriteit van de Centrale Bank hersteld.

In de tienjarige leenperiode moet het Bruto Binnenlands Product van ons land zodanig groeien, dat uit de toekomstige jaarlijkse inkomsten van de Staat de amortisatie van de lening probleemloos kan plaatsvinden.

De garantie die Nederland zal stellen voor de lening plus de kosten met betrekking tot de rente, overhead en administratie van de bank (NIO) bedraagt maximaal NLG 389.975.517,30, zijnde de resterende garantiemiddelen onder de Overeenkomst inzake Ontwikkelingssamenwerking van 25 november 1975.

Door de onderhavige wet wordt in overleg met De Nationale Assemblée op deze wijze het garantieregime in bovenvermeld Verdrag afgesloten. Na ruim 25 jaren is het wel tijd dat stap voor stap dit Verdrag aan zijn einde komt, ons land daarbij dwingend om naar nieuwe en modernere instrumenten om te zien om de nationale economische ontwikkeling te financieren.

Toelichting op de kernartikelen

Ter toelichting van de artikelen 1 t/m 4 van het wetsontwerp wordt de materiële inhoud van de committeringsbrief d.d. 7 juni 2001 kenmerk SR015601, ondertekend door de Nederlandse Minister voor Ontwikkelingssamenwerking en de Surinaamse Minister van Planning en Ontwikkelingssamenwerking, hieronder opgenomen.

Deze lening zal worden aangewend ten behoeve van schuldverschikking en de wederopbouw van de deviezenvoorraad van de Centrale Bank van Suriname, door middel van vereffening van uitstaande kortlopende binnenlandse voorschotten, aan de Staat verstrekt door de Centrale Bank van Suriname.

Conform uw verzoek zal de richtlijn worden gehanteerd dat 25% van de onder de garantie te verkrijgen lening wordt ingezet voor de verschikking

van kortlopende buitenlandse schulden en 75% voor de deviezenaanvulling van de Centrale Bank van Suriname.

Het maximaal door Nederland te garanderen bedrag zal niet hoger zijn dan NLG 389.975.517,30, bestaande uit de hoofdsom van de lening plus de kosten met betrekking tot rente, overhead en administratie van de bank.

De garantie zal een looptijd hebben die gelijk is aan de looptijd van de lening waarop de garantie wordt afgegeven. De looptijd van de lening en de garantie is op basis van goed onderling overleg tussen Nederland en Suriname vastgesteld op tien jaar. De lening zal beschikbaar worden gesteld in EURO.

De lening zal, conform de wens van de Surinaamse Regering, alleen worden afgegeven met het oogmerk van herschikking van kortlopende buitenlandse

schulden en aanvulling van de deviezenvoorraad van de Centrale Bank van Suriname volgens een 1:3 verdeelsleutel.

De garantie zal worden verstrekt ten laste van de garantiemiddelen onder de Verdragsmiddelen (Artikel 5 van voornoemde Overeenkomst).

In geval van inroeping van de garantie ontstaat er een vordering van de Nederlandse Staat op de Republiek Suriname. Indien materialisering van de garantiestelling plaatsvindt zal dit invloed hebben op de in de toekomst beschikbaar te stellen middelen, ergo na uitputting van de Verdragsmiddelen. Indien de bank onverhoopt de garantie inroept, zullen Nederland en Suriname onverwijld in overleg treden over inpassing van deze betalingen in de voor Suriname in de toekomst beschikbaar te stellen financieringsmiddelen.

Op de garantie is het Nederlands recht van toepassing.

De Nederlandse Investeringsbank voor Ontwikkelingslanden (NIO) zal, op grond van de Overeenkomst tussen de Nederlandse Staat en de NIO van 1993, namens de Nederlandse Staat garant staan voor een door NIO af te sluiten financieringsovereenkomst met de financiers van de lening.

Onderdeel van de garantiestelling is dat het Ministerie van Financiën inhoudelijk en financieel zal rapporteren ten aanzien van de aanwending en terugbetaling van de lening, alsmede over de ontwikkeling van de Surinaamse Staatsschuld, de druk van de schuldendienst op de begroting en het schuldenbeheer. Gedurende het eerste jaar zal deze rapportage op kwartaalbasis plaatsvinden, gedurende de rest van de looptijd op zes maandelijks basis.

Een eerste externe audit, gericht op de controle van de aanwending van de leningsmiddelen en de terugbetaling van de lening zal plaatsvinden een jaar na dato van afgifte van de lening.

De Terms of Reference voor deze en verdere periodieke externe accountantscontroles zullen in goed onderling overleg worden opgesteld in de periode voorafgaand aan de inwerkingtreding van de leningsovereenkomst tussen de NIO en het Surinaamse Ministerie van Financiën.

De aan weerszijden betrokken departementale accountants, alsmede de Verdragsaccountant, zullen hun volle medewerking verlenen aan deze exercities.

De externe auditor rapporteert aan elk der beide Regeringen. Aan Suriname door tussenkomst van de Minister van Financiën en aan Nederland door tussenkomst van de Minister voor Ontwikkelings-samenwerking.

Tot zover de aanhaling uit de tekst van de committeringsbrief.

Met de aannname van het onderhavige wetsontwerp door De Nationale Assemblée verwacht de Regering een belangrijke stap te zetten in de richting van herstel van de economie van ons land.

Paramaribo, 13 augustus 2001.

R.R.VENETIAAN.