

Artikel 2

WET VAN 22 MAART 1994, HOUDENDE MACHTIGING
TOT HET AANGAAN VAN DE DELFSTOFFENOVEREEN-
KOMST MET GOLDEN STAR RESOURCES LTD. EN
GRASSHOPPER ALUMINIUM COMPANY N.V.

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

Overwegende, dat het nodig is de Minister van
Natuurlijke Hulpbronnen en de Minister van
Financien te machtigen tot het aangaan van
een overeenkomst met Golden Star Resources Ltd.
en Grasshopper Aluminium Company N.V. ter ont-
wikkeling van de goudindustrie in het Gross
Rosebel gebied.

Heeft de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Na-
tionale Assemblee, bekrachtigd de onderstaande wet.

HOOFDSTUK I

MACHTIGING

Artikel 1

De Minister van Natuurlijke Hulpbronnen en
de Minister van Financien worden gemachtigd
om voor en namens de Staat met Golden Star
Resources Ltd., gevestigd in Canada, en Gras-
shopper Aluminium Company N.V., gevestigd te
Paramaribo, een overeenkomst aan te gaan voor
onderzoek naar de aanwezigheid van en voor
ontginning van goud en andere delfstoffen,
zoals die in ontwerp is, vervat in de hierbij
aangehechte en hier ingelaste bijlage (Delf-
stoffenovereenkomst).

1. Voorzover de uitdrukkelijke voorwaarden
en bedingen van de in artikel 1 bedoelde
overeenkomst in strijd zijn met enige be-
staande of toekomstige wettelijke regeling
en deze wezenlijk en op nadelige wijze de
financieel positie, bedrijfsvoering of
operaties onder vorenvermelde overeenkomst
zou aantasten, zal het nadelig gevolg voor
de partijen bij deze overeenkomst, hun
rechtsoptvolgers en rechtsverkrijgenden,
alsmede de in deze overeenkomst bedoelde
werkmaatschappij, bij resolutie worden weg-
gemaakt, terzake waarvan de President bij
deze is gemachtigd.
2. Onder de in het eerste lid bedoelde wet-
telijke regelingen zijn in ieder geval be-
gripen de Deviezenregeling 1947, Invoer-
rechtenregeling 1981 en de Wet op de In-
komstenbelasting 1922.
3. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet
ten aanzien van bepalingen, gesteld in de
Grondwet van de Republiek Suriname, de Wet
houdende Algemene Bepalingen der wetgeving
van Suriname, het Wetboek van Strafrecht
en het Wetboek van Strafvordering.

Artikel 3

De President kan, voor zover nodig, in afwij-
king van wettelijke regelingen, met uitzon-
dering van de Grondwet voor de Republiek Su-
riname, regels en administratieve voorschrif-
ten geven, in verband met de uitvoering van
de in artikel 1 bedoelde overeenkomst.

HOOFDSTUK II

SLOTBEPALING

Artikel 4

1. Deze wet, die kan worden aangehaald als de "Wet Gross Rosebel", wordt afgekondigd in het Staatsblad van de Republiek Suriname.
2. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van de afkondiging

Gegeven te Paramaribo, de 22 ste maart 1994.

R.R.VENETIAAN.

De Vice-President,
Voorzitter van de Raad
van Ministers,

J.R.AJODHIA.

De Minister van Natuurlijke Hulpbronnen,

F.R.DEMON.

De Minister van Financiën,

H.HILDENBERG.

Uitgegeven te Paramaribo, de 22ste maart 1994.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

S.SABIRAN.

WET VAN 22 MAART 1994, HOUDENDE MACHTIGING TOT HET AANGAAN VAN EEN DELFSTOFFENOVEREENKOMST MET GOLDEN STAR RESOURCES LTD. EN GRASSHOPPER ALUMINIUM COMPANY N.V. (WET GROSS ROSEBEL).

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. ALGEMEEN.

Het onderhavige wetsontwerp is bedoeld om de Minister van Natuurlijke Hulpbronnen en die van Financien te machtigen tot het aangaan van een Delfstoffenovereenkomst met het accent op goud, welke overeenkomst bepalingen bevat die afwijken van enige wettelijke regelingen. Vanwege deze afwijkingen is het noodzakelijk voornoemde Ministers bij wet te machtigen tot het aangaan van deze overeenkomst. In gevallen waar wettelijke voorzieningen ontbreken bijvoorbeeld met betrekking tot het milieu, zijn speciale bepalingen in de onderhavige overeenkomst opgenomen. Afwijkingen van de vigerende wetgeving zijn in de onderhavige overeenkomst opgenomen, waar zulks gebiedend is voor een ordelijke en zakelijke ontwikkeling van de goudindustrie in Suriname, waarbij steeds centraal heeft gestaan de soevereiniteit van de Staat Suriname.

2. GESCHIEDENIS.

In het gebied, 80 kilometer ten zuiden van Paramaribo ter hoogte van de Browns-weg, waar het Gross Rosebel Project ligt werd voor het eerst in 1879 goud ontdekt. Tussen 1879 en 1939 heeft een groot aantal maatschappijen de rechten gehad om de exploitatie daar ter hand te nemen. Deze

maatschappijen hebben zich voornamelijk bezig gehouden met de winning van goud in de alluviale afzettingen en goudvoorkomens in niet al te diep gelegen kwartsaders. Met het aanbreken van de 2e wereldoorlog kwam er een eind aan de ondernemingsgewijze goudwinning in het Brokopondogebied.

Als belangrijkste oorzaak voor het niet van de grond komen en of het overleven van de goudindustrie kan het volgende worden aangevoerd.

De goudprijs heeft gedurende het grootste deel van deze eeuw geschommeld rond een relatief laag niveau van ca. US\$ 35,- per troy ounce (31,1 gram). Vanwege de hoge kosten als gevolg van de relatief moeilijke werkomstandigheden kon vaak niet winstgevend worden geproduceerd.

Voor succesvolle exploitatie moet eerst succesvol worden geëxploreerd. Een systematisch exploratieprogramma is echter erg kostbaar terwijl de uitvoering hiervan geen garantie biedt voor een winstgevende exploitatie van goud. In de meeste gevallen werd in Suriname de systematische exploratie dan ook gevoegelijk achterwege gelaten.

Met dergelijk systematisch exploratieprogramma begon Surplacer N.V. in 1974. Surplacer heeft gedurende drie jaren een uitgebreid exploratieprogramma uitgevoerd. De exploratie resultaten aan het eind van die periode waren onvoldoende om een mijnbare reserve aan te tonen. Het verzoek van Surplacer om verder te exploreren werd niet verleend met als gevolg het vertrek van deze maatschappij uit Suriname.

In 1979 zijn aan de Staatsmijnbouwmaatschappij N.V. Grassalco de exploratierechten verleend. Door Grassalco werd in samenwerking met een deskundige, Eion Mc Donald, een veldprogramma uitgevoerd dat werd afgerond in 1984. Het streven was erop gericht een operatie op te zetten, waarvan de investering ca. US\$ 16 miljoen zou bedragen. Financiering van het project kon niet succesvol afgerond worden omdat de eventuele financierders (Canadese regering) graag zaken deed met een democratisch gekozen regering. Meerdere pogingen van Grassalco om andere internationale goudproducerende maatschappijen te interesseren voor het Gross Rosebel Project hadden geen succes.

De contacten met Golden Star Resources Ltd. dateren van begin 1991. In mei 1992 werd een voorlopig contract getekend. In het voorlopig contract waren een aantal belangrijke punten opgenomen die nader moesten worden uitgewerkt in een definitieve overeenkomst die, zoals afgesproken, binnen een jaar tot stand moest komen. Deze overeenkomst welke nu aan deze ontwerpwet als bijlage is gehecht is eind januari 1993 afgerond. Ondertussen is Golden Star vanaf mei 1992 op eigen risico bezig met een intensief exploratieprogramma dat thans ca. US\$ 200.000,- per maand kost.

3. DE OVEREENKOMST.

3.1. INLEIDING.

Deze overeenkomst moet worden gezien in het kader van de inspanningen van de Regering om te geraken tot een diversificatie van de mijnbouwsector.

In de goudindustrie heeft zich een aantal opmerkelijke ontwikkelingen voorgedaan. Vanaf het begin van de jaren zeventig tot heden heeft de goudprijs zich zowel op spectaculaire als dramatische wijze ontwikkeld. Bewoog de goudprijs zich aan het begin van deze eeuw nog rond de US\$.35,-- per troy ounce, in 1980 was die gestegen tot circa US\$.700,-- om weer tot een niveau van US\$.330,-- terug te vallen. De verwachte goudprijs en de geschatte kosten per troy ounce bij een grootschalige industriële operatie in het komend decennium rechtvaardigen de aanzet c.q. het exploratieprogramma om te komen tot de produktie van goud op grote schaal.

Een andere belangrijke ontwikkeling is dat vele Noord Amerikaanse goudproducenten zich thans richten op Zuid- en Midden Amerika, inclusief Suriname, vanwege hun geologische structuren en vanwege hun sterk verbeterd investeringsklimaat en toegenomen politieke stabiliteit. De laatste twee genoemde factoren dragen er steeds meer toe bij dat deze gebieden de meest logische lokatie zijn voor toekomstige investeringen in de internationale mijnbouwindustrie.

Rekening houdende met het voorgaande, is met Golden Star onderhandeld om te komen tot een overeenkomst die:

- voor Suriname zo voordelig mogelijk is en een aanzet zal zijn om andere investeerders in de mijnbouwsector aan te trekken;
- volgens geraadpleegde internationale onafhankelijke deskundigen en instellingen de internationale vergelijkingstoets zowel structureel als financieel met soortgelijke landen kan doorstaan en zelfs model kan staan voor elke soevereine natie.

3.2. MARKANTE PUNTEN.

- Aan de Werkmaatschappij, een dochteronderneming van Golden Star zal het Recht van Exploitatie worden verleend indien een Haalbaarheidsstudie wordt ingediend bij en goedgekeurd door ondergetekende waarin het recht om te mijnen voor een periode van 25 jaar zal worden vastgelegd met de optie tot vernieuwen van dit recht (art. 3.2., 4.1. en 4.2.1.)
- Grassalco heeft het recht om voor 20% te participeren in de geplaatste aandelen van de Werkmaatschappij tegen betaling van een proportioneel deel van alle eerder gemaakte kosten alsmede een proportioneel deel van alle eerder gemaakte kosten alsmede een proportioneel deel van de kapitaalkosten voor de project ontwikkeling minus de financiering daarvan (art. 20.2). Na 8 jaren heeft Grassalco het recht om nog eens 20% van de aandelen te kopen tegen 90% van de marktwaarde (art. 20.4 en 20,5).

- In de overeenkomst zijn er voorzieningen opgenomen die het mogelijk maken dat de betaling voor de participatie in het aandelenkapitaal wordt voorgefinancierd door Golden Star terwijl de terugbetaling hiervan geschiedt door verrekening met de ontvangen royalties en andere ontvangsten (art. 20.3).
- De Werkmaatschappij moet op het geproduceerde goud en alle andere gewonnen mineralen een royalty van 2% (van de nauwkeurig gedefinieerde marktwaarde) betalen (art. 20.9.1). Een extra royalty van 0,25% zal worden betaald welke zal worden aangewend ten behoeve van de activiteiten van een stichting ter stimulering van de mijnbouwindustrie en/of het opzetten van een goudinstituut art. 20.13).
- Golden Star en de Werkmaatschappij zijn vrij gesteld van de betaling van invoerrechten op goederen bestemd voor de uitvoering van het Project met uitzondering van goederen nader vermeld in Appendix 3 van de overeenkomst (art.8.1.).
- Inkomstenbelasting zal worden betaald tegen een tarief van niet meer maar ook niet minder dan 45%. Suriname ziet in het kader van deze overeenkomst af van alle andere belastingen en heffingen (art. 11.3 en 11.2).

- In de overeenkomst zijn er artikelen opgenomen die voorzien in de overdracht van kennis en technologie op alle niveaus van de goudindustrie waardoor Suriname, indien het dat verkiest en indien mogelijk, alleen of in een meerderheidspositie de verdere ontwikkeling van de goudindustrie in Suriname ter hand kan nemen (art. 10.1, 10.4 en 10.7).
- Daar eigen wettelijke regelingen met betrekking tot het milieu ontbreken, zijn de normen, regels en regelingen, van de staat California in de V.S. gehanteerd (zie definitie van EIS en art. 6.5, 6.8 en 6.12), aangepast aan en rekening houdend met de Surinaamse klimatologische en milieu omstandigheden.
- De Werkmaatschappij heeft het recht goud en andere delfstoffen geproduceerd krachtens het Recht tot Exploitatie uit te voeren (art. 12.1 en e.v.).
- De boekhouding wordt in US dollars gevoerd (art. 11.1).
- Surinaamse guldens zullen door partijen worden gekocht tegen de marktkoers op dat moment geldende voor de omwisseling in Surinaamse guldens (art. 7.6).

- Bij een geschil zal de arbitrage plaatsvinden met toepassing van de "UNCITRAL-regels" of de "Londense regels" met uitzondering van de "Londense regels" die in strijd zijn met de "UNCITRAL-regels" (art.17.3).
- Repatriering van geïnvesteerd kapitaal zal plaatsvinden zonder vergunning, in afwijking van de deviezenregeling, met in achtneming van nader te stellen administratieve regels, voorzover nodig, het e.e.a. ingevolge artikel 3.

3.3. VERWACHTE OPBRENGSTEN.

Onder aanname van:

- een aantal operationele variabelen en
- een aantal financieel- economische variabelen

is voor een mijn met een produktie van 2,3 en 5,0 miljoen troy ounces over een periode tussen 8 en 14 jaren door Coopers en Lybrand, Dunn-Behre Sobear en Dr. Fred Barnard becijferd wat de opbrengstan voor alle partijen zullen zijn.

Deze becijferingen zijn een belangrijke overweging geweest bij de onderhandelingen die geleid hebben tot het tot stand komen van deze overeenkomst.

4. GOELDENSTAR RESOURCES LTD.

Golden Star is een gevestigde Canadese exploratie- en ontwikkelingsmaatschappij met het hoofdkwartier in Denver Colorado (V.S.). Het werkterrein van deze maatschappij is het zogenaamde Guyana Schild. Golden Star beschikt over een team van goede geologen dat veel ervaring heeft met dit schild.

Golden Star heeft verder in tegenstelling tot vele andere maatschappijen getoond bereid te zijn risico's te nemen. Bovendien beschikt ze over voldoende fondsen waarmee ze de exploratie programma's die zijn toegezegd kan uitvoeren met toepassing van de modernste methoden en technieken.

Exploratie- en ontwikkelingsactiviteiten van Golden Star hebben in maart 1993 geleid tot opening van mijn- en verwerkingsfaciliteiten te Omai, Guyana. Het complex vergde een investering van US\$ 180 miljoen en biedt werk aan circa 700 werknemers.

Golden Star heeft een management- team dat over goede contacten beschikt in de internationale mijnbouwindustrie en in de financiële wereld.

Paramaribo, . . . januari 1994.

De Minister van Natuurlijke Hulpbronnen,
F.R. DEMON